



COMUNE DI
CORTONA

Provincia di Arezzo

ORIGINALE

COPIA

Settore Affari Generali

Settore / USA: Ufficio Segreteria Generale

Dirigente: Dr.ssa Luana Della Giovampaola

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

n° 1134 / 2023

Oggetto: Regolamento (CE) n. 1370/2007 del 23/10/2007. Contratto – ponte per l'affidamento in concessione di Servizi di TPL non scolastico su gomma di rete debole per assicurare, in via di emergenza, la mera prosecuzione dell'esercizio delle Linee SU1 ed SU5 del Comune di Cortona – Attuazione Deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 25/10/2023 - Affidamento del servizio per il periodo 01/11/2023 – 10/06/2024. Impegno di spesa. Codice CIG [A02239737E].

**La Dirigente Segreteria
Generale e Servizi Demografici**

Premesso che:

- con Decreto Sindacale n. 66/2022 la sottoscritta, Dott.ssa Luana Della Giovampaola, è stata nominata Segretario Generale del Comune di Cortona con decorrenza 16 aprile 2022;
- con Decreto Sindacale n. 69/2022 alla sottoscritta, Dott.ssa Luana Della Giovampaola, sono state conferite funzioni Dirigenziali del Settore Segreteria Generale e Servizi Demografici;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Richiamate:

- le Deliberazioni del Consiglio Comunale nn. 14 e 15 del 27/01/2023 con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il Documento Unico di Programmazione – DUP – 2023/2025 ed il Bilancio di Previsione Finanziaria 2023/2025;

Richiamati altresì:

- i contenuti del D.Lgs. 14 gennaio 1997, n. 422, “Conferimento alle regioni e agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”, e sue successive modifiche ed integrazioni, in particolare quanto stabilito all’articolo 14, comma quarto, con riferimento all’esercizio dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) su gomma in territori a domanda debole;

- i contenuti della L.R.T. 31 luglio 1998, n. 42, “Norme per il trasporto pubblico locale”, e sue successive modifiche ed integrazioni;

Tenuto conto che:

- secondo quanto stabilito al Capo II - Disposizioni in materia di trasporto pubblico locale. Modifiche alla L.R.T. 31 luglio 1998, n. 42, Norme per il trasporto pubblico locale – del Titolo IV della L.R.T. n. 65/2010, “Legge Finanziaria per l’anno 2011”, la Regione Toscana ha avviato la riforma del Trasporto Pubblico Locale stabilendo, tra le altre cose, un Ambito Ottimale Unico Regionale per la gestione del servizio di TPL, prevedendo l’affidamento del Servizio di TPL innovando la *governance* del sistema in coerenza con le esigenze di razionalizzazione dei Servizi e di crescita dimensionale dei Gestori, prevedendo, inoltre, la possibilità di realizzazione di singoli Servizi in area a domanda debole anche tramite la integrazione con Servizi Sociali e Scolastici, oppure tramite affidamento a soggetti esercenti Servizi di Trasporto Pubblico non di linea di taxi ed autonoleggio da rimessa;

Considerato che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale Toscana n. 410 del 23 maggio 2011 è stato approvato lo Schema di Convenzione per l’Esercizio Associato delle Funzioni in materia di TPL, ai sensi dell’art. 85 della L.R.T. n. 65/2010;

Ricordato che:

- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 58 del 14 luglio 2011 la Provincia di Arezzo ha approvato lo Schema di Convenzione per l’Esercizio Associato delle Funzioni in materia di TPL, ai sensi dell’art. 85 della L.R.T. n. 65/2010;

- con Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 66 del 19 dicembre 2013 la Provincia di Arezzo ha proceduto alla “Approvazione del “Perfezionamento intesa del 25 maggio 2012” tra Regione Toscana e gli Enti Locali, quale esito della Conferenza di servizi regionale, contenente la proposta dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale di cui al comma 4, art. 6 della L.R. 42/98”;

- con Deliberazione della Giunta n. 14 del 17/03/2014 il Comune di Cortona ha aderito all’intesa sopra citata, assumendo l’impegno e la responsabilità di curare la progettazione e l’affidamento di un lotto debole di Servizi TPL su gomma, nel territorio di competenza, al di fuori del Lotto Unico Regionale, potendo contare su un cofinanziamento a carico della Regione Toscana;

Considerato che:

- con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 55 del 3 febbraio 2014, “Progetto di rete extraurbana e urbana strutturale TPL della Provincia di Arezzo”, esecutiva ai sensi di legge, per le motivazioni nella stessa riportate, tra le altre cose, venne operata la ripartizione delle risorse di cofinanziamento fra i Comuni aderenti all’Intesa;

Richiamata:

- la Deliberazione della Giunta Regionale della Toscana n. 391 del 12 maggio 2014, con la quale è stata operata la ricognizione definitiva della Rete dei Servizi TPL ai fini della definizione del Progetto complessivo omogeneo per la Gara del Lotto Unico, sia con riferimento al periodo temporale definito T1,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

identificato al momento dell'avvio del Servizio da parte del Gestore Unico, sia con riferimento al periodo temporale definito T2, con inizio a partire dopo ventiquattro mesi dall'avvio del Servizio da parte del Gestore Unico;

Ricordato che:

- la L.R.T. 3 marzo 2015, n. 22, "Riordino delle funzioni provinciali e attuazione legge 7 aprile 2014, n. 56", in particolare l'art. 2, comma 5, conferma l'esercizio delle Funzioni in materia di Trasporto Pubblico Locale esercitate dalla Regione Toscana tramite "l'Ufficio Unico Regionale", ai sensi degli artt. 83 e seguenti, della L.R.T. n. 65/2010;

Considerato che:

- a seguito dell'espletamento delle complesse procedure di Gara, è stato sottoscritto con il Gestore Unico individuato, Autolinee Toscane S.p.A., il Contratto Unico Regionale per la gestione del Servizio di Trasporto Pubblico Locale su gomma, con decorrenza 1 novembre 2021 e termine di validità al 31 ottobre 2032;

Precisato che:

- per quanto riportato al precedente capoverso, il cosiddetto Tempo T2 viene a compiersi alla data del 31 ottobre 2023, e, pertanto, le relative previsioni contrattuali debbono attivarsi, al massimo, alla data del primo novembre 2023;

Preso atto che:

- il Comune di Cortona rientra fra i n. 31 Comuni della Provincia di Arezzo, attualmente interessati, dalla cura e dalla responsabilità del procedimento per la progettazione ed affidamento del Servizio TPL su gomma di Rete Debole con riferimento al territorio di competenza;

- il Comune di Cortona ha già da tempo avviato tali attività di progettazione del Servizio TPL di Rete Debole che interessa il proprio territorio, caratterizzato da peculiari caratteristiche topografiche ed un'ampiezza considerevole, tale da rendere la progettazione stessa molto complessa, ma l'attivazione di tale Servizio non potrà realizzarsi alla data del prossimo primo novembre 2023, dato anche che il quadro di riferimento giuridico-amministrativo e di contribuzione da parte della Regione, tramite la Provincia, si è definito solo nello scorso mese di luglio 2023;

- l'oggettiva complessità della progettazione e la situazione di incertezza, sia del quadro giuridico di riferimento che delle effettive risorse finanziarie, come sopra rappresentata, hanno reso oggettivamente necessari approfondimenti di tipo tecnico ed economico, nonché scambi continui con l'Ente di Area Vasta Provincia di Arezzo, referente del Comune rispetto alla Regione Toscana, oltre che con la stessa Regione, Ente affidatario del nuovo contratto per la concessione del lotto unico regionale del TPL del quale le reti deboli come detto sono oggetto di migrazione, in un complesso iter che si è andato sviluppando e definendo a fasi progressive che si è sviluppato sino a metà ottobre;

Precisato che:

- la mancata attivazione del Servizio di Rete Debole di propria competenza alla data del primo novembre 2023, comporta, per le disposizioni contenute nel Contratto Unico Regionale, l'interruzione, da tale data, del Servizio TPL su gomma su alcune Linee che interessano anche il proprio territorio ed, in particolare, delle linee rispettivamente identificate come "SU1" (CORTONA-FALZANO-S.ANDREA-LISCIANO NICCONE) ed "SU5" (CORTONA-CAMUCIA-OSPEDALE FRATTA);

Richiamati:

- i principi ed i contenuti della vigente normativa europea di Settore, segnatamente quanto stabilito nel Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia ed, in particolare, il comma quinto dell'articolo 5 di tale Regolamento che, testualmente, stabilisce: *"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

superiore a due anni”;

Vista:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 25/10/2023 la quale ha evidenziato che il Comune di Cortona si trovi nella condizione “.....in qualità di Autorità Competente, al solo fine di garantire la mera prosecuzione dell'esercizio dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale su gomma limitatamente a quelle Linee che, per la mancata attivazione del Servizio TPL di rete Debole nell'ambito del territorio di competenza verrebbero interrotte dal prossimo primo novembre, di dover affidare, in via di emergenza, la concessione della prosecuzione dell'esercizio di tale Linee, in via diretta, al Gestore Unico, Autolinee Toscane S.p.A, che si è dichiarato disponibile a proseguire in tale esercizio dallo 01/11/2023 al 10/06/2024, secondo quanto stabilito nello Schema di Contratto – Ponte “Contratto ponte Cortona 01” e relativi allegati, ovvero allegato 1) “Programma di esercizio” ed allegato 2) “Prezzo del servizio” con formula di costo €/km “All in”;

- la medesima Deliberazione, ha precisato che lo “Schema di Contratto – Ponte, frutto di un lavoro di confronto e collaborazione condotto fra i soggetti interessati nell'ambito di Tavoli di Lavoro promossi e coordinati dal Servizio TPL della Provincia di Arezzo, proprio per la sua natura e le sue caratteristiche di atto emergenziale, di mera prosecuzione da parte del medesimo Gestore di Servizi dallo stesso eserciti fino dal primo novembre 2021, riprende e ripropone taluni contenuti, ritenuti compatibili, del Contratto Unico Regionale, stipulato fra Regione Toscana ed Autolinee S.p.A.”, che “Autolinee Toscane S.p.A. si è resa disponibile alla prosecuzione dello svolgimenti dei servizi di TPL in via di emergenza ad un corrispettivo chilometrico che tiene conto dell'incremento dell'incidenza del costo del carburante sul mercato, ormai tempo in continua ascesa” e che “il bilancio del Comune di Cortona, per effetto dell'incremento di cui al punto precedente, non subisce un corrispondente aumento di costi connessi all'affidamento emergenziale di che trattasi, poiché il differenziale rispetto alla stima iniziale, peraltro già finanziata dal Bilancio 2023 e 2024 dell'Ente, è oggetto di contribuzione aggiuntiva da parte della Regione Toscana, per il tramite della Provincia di Arezzo, come formalmente comunicato con note pec a firma del Presidente della Provincia di Arezzo, assunte al protocollo generale dell'Ente rispettivamente al n. 2023/33798 del 18/10/2023 ed al n. 34335 del 23/10/2023”;

Atteso che:

- con il suddetto atto deliberativo, la Giunta Comunale, per effetto di quanto sopra ha stabilito, tra l'altro:
- di procedere ad affidare ad Autolinee Toscane S.p.A., secondo quanto stabilito dal comma quinto dell'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, in via di emergenza dallo 01/11/2023 al 10/06/2024, al solo fine di non interrompere il Servizio già esercito fino dal primo novembre 2021 dalla stessa Autolinee Toscane S.p.A., la prosecuzione del Servizio di TPL limitatamente a quelle Linee che, per la mancata attivazione del Servizio TPL di Rete Debole nell'ambito del territorio di competenza verrebbero interrotte dal prossimo primo novembre, secondo quanto stabilito nello Schema di Contratto – Ponte, “Contratto ponte Cortona 23/10/2023 allegato DGC” e relativi allegati, ovvero allegato 1) “Programma di esercizio” ed allegato 2) “Prezzo del servizio” con formula di costo €/km “All in”;
- di precisare che alla spesa complessiva per l'affidamento della prosecuzione del Servizio, per la determinazione della quale occorre fare riferimento all'Allegato n. 2 allo Schema di Contratto – Ponte, dal titolo “Prezzo del Servizio” e che ammonta complessivamente ad € 207.492,73 IVA al 10% compresa si fa fronte nel modo che segue:
 - per € 54.046,77 con imputazione al capitolo 495304 “ Servizi TPL sul territorio” del Bilancio di previsione finanziaria 2023/2025– Esercizio 2023;
 - per € 153.445,96 con imputazione al capitolo 495304 “ Servizi TPL sul territorio” del Bilancio di previsione finanziaria 2023/2025 – Esercizio 2024;
- di autorizzare la Dott.ssa Luana Della Giovampaola, in qualità di Segretario Generale e Dirigente della Segreteria Generale e Servizi Demografici dell'Ente alla stipula del Contratto – Ponte, secondo lo Schema approvato con tale atto e relativi n. 2 Allegati, con facoltà di apportare in sede di stipula le eventuali modifiche non sostanziali che si dovessero rendere necessarie per una sua migliore comprensione od esecutività, dando sin da ora rato e valido il suo operato;

Preso atto che:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- in ottemperanza al disposto della deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 25/10/2023 occorre procedere all'affidamento diretto ad Autolinee Toscane S.p.A., secondo quanto stabilito dal comma quinto dell'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, in via di emergenza dallo 01/11/2023 al 10/06/2024, al solo fine di non interrompere il Servizio già esercito fino dal primo novembre 2021 dalla stessa Autolinee Toscane S.p.A., della prosecuzione del Servizio di TPL limitatamente a quelle Linee che, per la mancata attivazione del Servizio TPL di Rete Debole nell'ambito del territorio di competenza verrebbero interrotte dal prossimo primo novembre, secondo lo Schema di Contratto – Ponte, “Contratto ponte Cortona 23/10/2023 allegato DGC” e relativi allegati, ovvero allegato 1) “Programma di esercizio” ed allegato 2) “Prezzo del servizio” con formula di costo €/km “All in”, approvati con tale deliberazione;

- la spesa complessiva per l'affidamento di che trattasi, che ammonta complessivamente ad € 207.492,73 IVA al 10%, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, viene imputata agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo		Esercizio di esigibilità		
		2023	2024	2025
Capitolo 495304	“ Servizi TPL sul territorio”	€ 54.046,77	€ 153.445,96	-----

Considerato che:

- si è proceduto alla verifica, con esito favorevole, in ordine alla regolarità contributiva e previdenziale dell'operatore economico Autolinee Toscana spa rispetto ad INPS ed INAIL attraverso applicativo on line;

-non sussistono in capo alla scrivente situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 (come introdotto dall'art. 1, comma 41, della Legge 6 novembre 2012, n. 190) e del vigente Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della Trasparenza;

- in materia di tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito il seguente codice CIG: [A02239737E];

Ritenuto, per quanto sopra, di procedere all'affidamento diretto del servizio di che trattasi;

Dato atto che:

- l'istruttoria finalizzata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa di questo ultimo ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Visti:

1. il Regolamento UE n. 1370/2007;
2. il D.Lgs. n. 267/2000;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

3. il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
4. il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011);
5. lo statuto comunale;
6. il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
7. il regolamento comunale di contabilità;
8. il regolamento comunale sui controlli interni;

Richiamati, in particolare, gli artt. 107, 151, comma 4 e 183 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

per tutto quanto premesso e considerato

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse sopra riportate che costituiscono parte integrante del presente atto;
- 2) in ottemperanza del disposto della Deliberazione della Giunta Comunale n. 185 del 25/10/2023, di procedere all'affidamento diretto ad Autolinee Toscane S.p.A. (C.F. e P.IVA 02194050486), con sede legale in Borgo S. Lorenzo (FI), Viale del Progresso n. 6, secondo quanto stabilito dal comma quinto dell'art. 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007, relativo ai servizi di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, in via di emergenza dallo 01/11/2023 al 10/06/2024, al solo fine di non interrompere il Servizio già esercito fino dal primo novembre 2021 dalla stessa Autolinee Toscane S.p.A., della prosecuzione del Servizio di TPL limitatamente a quelle Linee che, per la mancata attivazione del Servizio TPL di Rete Debole nell'ambito del territorio di competenza verrebbero interrotte dal prossimo primo novembre, alle specifiche di cui allo Schema di Contratto – Ponte, e relativi allegati, ovvero il “Programma di esercizio” ed il “Prezzo del servizio” con formula di costo €/km “All in”, approvati con la citata deliberazione quali parti integranti e sostanziali;
- 3) di dare atto che la spesa complessiva per l'affidamento di che trattasi, pari complessivamente ad € 207.492,73 IVA al 10% compresa, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, viene imputata agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo		Esercizio di esigibilità		
		2023	2024	2025
Capitolo 495304	“ Servizi TPL sul territorio”	€ 54.046,77	€ 153.445,96	-----

- 4) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del Decreto Legge n. 78/2009 (convertito in Legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

5) che a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, trattasi di spesa RICORRENTE, attinente a servizi essenziali che potrebbero determinare, ove non attuati o per il caso di mancata prosecuzione, dei gravi danni all'Ente trattandosi di servizi di interesse pubblico;

6) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all'articolo 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

7) di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

8) di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;

9) di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Cortona, 26/10/2023

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

La Dirigente Segreteria Generale e Servizi Demografici

(Dott.ssa Luana Della Giovampaola)

Relativamente all'imputazione contabile, la copertura finanziaria dell'atto è definita secondo i riferimenti riepilogati nella tabella sottostante:

Capitolo/Movimento	Importo	Note
Capitolo 495304 " Servizi TPL sul territorio" - Bilancio Prev. Fin. 2023/2025 - Esercizio 2023		---IMP 3812/23---
Capitolo 495304 " Servizi TPL sul territorio" - Bilancio Prev. Fin. 2023/2025 - Esercizio 2024	153.445,96	Totale impegnato € 207.492,73 ---IMP 94/24----

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.