

Provincia di Arezzo

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**n° 62 del 18/06/2018**

**OGGETTO: INDIRIZZI OPERATIVI SOCIETA' PARTECIPATA "CORTONA SVILUPPO SRL" - ATTO DI INDIRIZZO**

L'anno duemiladiciotto il giorno 18 - diciotto - del mese giugno alle ore 15:59 nella sala del Municipio si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte all'Ordine del Giorno dietro invito diramato dal Presidente in sessione ordinaria ed in seduta pubblica.

All'appello risultano i Signori:

BASANIERI FRANCESCA	SINDACO	*
TANGANELLI LORENA	Consigliere	*
BIGLIAZZI VANESSA	Consigliere	*
OTTAVI SILVIA	Consigliere	*
FRAGAI GIANLUCA	Consigliere	*
CAVALLI GINO	Consigliere	*
SARRI ELENA	Consigliere	*
GUERRINI EUGENIO	Consigliere	-
CATERINI PAOLA	Consigliere	*
SCORCUCCHI MATTEO	Consigliere	*
MANFREDA TEODORO	Consigliere	-
ROSSI PAOLO	Consigliere	-
MEONI LUCIANO	Consigliere	-
CARINI NICOLA	Consigliere	-
BERTI FABIO	Consigliere	-
FERRI ALESSANDRO	Consigliere	*
MORONI MARCO	Consigliere	*

Presiede **Il Presidente del Consiglio, Tanganelli Lorena**

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale: **Il Segretario Comunale, Dott. Dottori Roberto**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Udita** l'illustrazione del Sindaco, il cui intervento resta acquisito integralmente agli atti in formato digitale, ai sensi dell'art. 57 – comma 8- del Regolamento del Consiglio Comunale ed ai sensi dell'art. 6 del Regolamento per le riprese audio e video del Consiglio Comunale;

### **Premesso che:**

- il Comune di Cortona è esclusivo proprietario di una società partecipata denominata Cortona Sviluppo s.r.l., che gestisce per conto dell'Ente alcuni servizi ed in particolare la mattazione pubblica, la convegnistica ed i servizi cimiteriali;

### **Richiamati:**

- gli atti di indirizzo espressi a più riprese dalla Giunta Comunale, con i quali, nella complessità di una definizione puntuale dei contenuti della gara ed al contesto complessivo, sono stati definiti i contenuti dell'oggetto gestionale (Deliberazione G.C. n. 56 del 21/05/2015) e sono stati forniti puntuali dettagli in tema di attività della Società stessa e dei controlli da parte dell'Ente, accentuando e rendendo ancor più formali le modalità di concreto esercizio dei controlli medesimi (Deliberazione della Giunta Comunale n. 132 del 22/12/2015). Inoltre, in specifico, con Deliberazione n. 22 del 17/02/2017, la Giunta ha tracciato un percorso di riorganizzazione complessiva della Società Cortona Sviluppo s.r.l., in attuazione della quale si è proceduto a quanto in appresso:

- rinnovamento della *governance* societaria (Consiglio di Amministrazione, Presidente e Collegio dei Revisori – il cui mandato era venuto a scadenza in data 30/04/2017), attraverso apposito avviso pubblico e successiva nomina attraverso Decreti Sindacali;

- valutazione contabile-patrimoniale di carattere straordinario della Società nel suo complesso;

- potenziamento degli aspetti relativi ai contenuti della trasparenza delle attività societarie, anche attraverso l'implementazione della sezione "Società Trasparente" sul portale di Cortona Sviluppo s.r.l.;

- affidamento di un incarico di legale di consulenza specialistica ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera d), punto 2, del D.Lgs. n. 50/2016 (Provvedimento Dirigenziale n. 205/2017) necessario ad "accompagnare" il Comune di Cortona nella complessa procedura di riorganizzazione Societaria, con particolare riferimento alle problematiche emerse in ordine alla gestione cimiteriale, nonché per valutare approfonditamente tutti gli aspetti relativi alla gara a doppio oggetto bandita da Cortona Sviluppo s.r.l. ed addivenire ad una definitiva determinazione in ordine all'aggiudicazione o all'annullamento della predetta procedura, nella costante e primaria esigenza di garantire la più efficiente ed efficace cura dell'interesse pubblico;

- acquisizione della quota assolutamente marginale ed insignificante del residuo capitale societario di proprietà privata, pari allo 0,02% (Rogito notarile del 23/02/2017, Repertorio n. 65634, Raccolta n. 18006);

- definizione ed approvazione del Regolamento per il Controllo analogo (Deliberazione del Consiglio Comunale n. 62/2017);

- messa a disposizione della società degli strumenti di gestione delle procedure per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, quale la Piattaforma "Start" della Regione Toscana (Deliberazione del Consiglio Comunale n. 63/2017);
- definizione ed approvazione del nuovo Statuto della Società (Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65/2017);
- prosecuzione dello svolgimento dei servizi affidati alla Cortona Sviluppo da parte dell'Ente, nelle more di ogni diversa determinazione, per come già disposto negli atti di proroga degli affidamenti in essere (Deliberazione del Consiglio Comunale n. 65/2017);
- revoca della "gara a doppio oggetto" prevista con propria precedente Deliberazione n. 9 del 13/02/2014 e affidamento in house per la durata di anni 5 (cinque) alla Società Cortona Sviluppo s.r.l., ai sensi degli artt. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e 5 del D.Lgs. n. 175/2016, dei servizi:- mattatoio comunale;- convegnistica nel centro comunale di Sant'Agostino;- gestione dei cimiteri comunali;- eventuale svolgimento di attività di promozione turistica, formazione, valorizzazione del territorio e promozione culturale, per come verranno disposti con distinti affidamenti della Giunta Comunale con separati e specifici atti nella vigenza di tale periodo; affidamento quinquennale alla Cortona Sviluppo s.r.l. (delibera Consiglio Comunale n° 75 del 28/09/2017);

Rammentato altresì che, ad oggi, la situazione relativa ai servizi affidati e gestiti da Cortona Sviluppo S.r.l. annovera servizi pubblici, appunto, assolutamente essenziali ed infungibili oggettivamente e soggettivamente, quali la mattazione pubblica, i servizi cimiteriali e dell'illuminazione votiva, cui si aggiunge la gestione relativa all'attività convegnistica, che nel contesto socio culturale e dello sviluppo economico e turistico di Cortona ha ormai assunto a sua volta primaria rilevanza;

**Richiamata** la Deliberazione Giunta Comunale n. 95 del 22/05/2018, con la quale la Giunta Comunale fornisce indirizzi operativi tra cui i seguenti che attenendo anche ad aspetti connessi alle competenze consiliari:

- si interpreti con effetto retroattivo, e quindi con effetti di interpretazione autentica, ogni precedente disposizione relativa alla disciplina degli utilizzi comunali del centro convegni che sono gratuiti a favore dell'Ente, senza alcun corrispettivo a carico della Società Cortona Sviluppo s.r.l per l'utilizzo del centro convegni, senza limitazioni alcune per il periodo pregresso;
- di specificare, a valere dall'annualità 2018, che ogni utilizzo degli spazi da parte del Comune del centro convegni avviene gratuitamente ma prevedendo un rimborso dei costi vivi (personale, energie, riscaldamento, pulizie etc) e dei servizi richiesti (hostess, catering e ogni servizio aggiuntivo etc), che dovranno comunque essere preventivamente concordati e definiti;
- si preveda un meccanismo di ammortamento degli investimenti effettuati dalla Società, su beni di proprietà comunale, che tenga conto di un orizzonte temporale di anni 15, dimezzato quindi rispetto agli ammortamenti civilistici, con ciò richiedendo una virtuosa applicazione di tale ambito temporale derivante dal fatto che gli investimenti restano di proprietà comunale.
- ai fini di quanto sopra il Comune, stante l'affidamento in house effettuato e la durata volutamente ridotta per principi prudenziali, si impegna a prevedere il ristoro, a valere sugli atti di gara futura e con oneri anche posti a carico dei futuri aggiudicatari, delle quote non ammortizzate su tali ambiti, fermo restando che ogni intervento, in attuazione del doveroso controllo analogo, necessita di preventiva e formale autorizzazione comunale.

- prevedere, anche con rettifica di precedenti atti consiliari, un meccanismo operativo che preveda un incasso diretto delle somme relative alle concessioni cimiteriali, di ogni tipo, da parte della Società e retrocessione al Comune della propria quota, al fine di consentire forme virtuose di gestione dei flussi finanziari e parallele gestioni contabili di tali somme;

Atteso quindi che si ritiene necessario procedere ad una nuova ponderazione di alcuni aspetti dei servizi affidati alla società Cortona Sviluppo che attengono all'utilizzo del Centro Convegni S. Agostino, all'ammortamento degli investimenti sui beni di proprietà dell'Ente e all'incasso delle somme relative alle concessioni cimiteriali, che vengono sottoposti al Consiglio per ciò che attiene alla sua diretta competenza da parte della Giunta comunale con deliberazione Giunta Comunale n. 95 del 22/05/2018 ;

**Visto** il Codice dei Contratti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;

**Visto** il Testo Unico delle Società Partecipate di cui al D.Lgs. n. 175/2016;

**Visti** gli artt. 48, 49 e 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il presente atto di indirizzo si concretizza nella mera espressione di un indirizzo generale, e come tale non necessita del parere di cui all'articolo 49 del D.L.vo 267 del 2000;

Per tutto quanto sopra esposto, con n. 10 voti favorevoli e n. 1 astenuto (Scorcucchi) espressi per alzata di mano dai n. 11 consiglieri presenti;

## **DELIBERA**

- a) di richiamare le premesse sopra riportate che costituiscono parte integrante del presente deliberato;
- b) di dare mandato alle diverse Strutture/Aree Organizzative del Comune di Cortona, ciascuna per quanto di specifica competenza, di provvedere all'adozione dei provvedimenti amministrativi necessari affinché i contenuti determinati con i precedenti atti, tra cui in particolare la delibera consiliare di affidamento dei servizi n° 75 del 28/09/2017, siano integrati dalle presenti determinazioni :
  1. si interpreti con effetto retroattivo, e quindi con effetti di interpretazione autentica, ogni precedente disposizione relativa alla disciplina degli utilizzi comunali del centro convegni che sono gratuiti a favore dell'Ente, senza alcun corrispettivo a carico della Società Cortona Sviluppo s.r.l per l'utilizzo del centro convegni, senza limitazioni alcune per il periodo pregresso;
  2. si specifichi, a valere dall'annualità 2018, che ogni utilizzo degli spazi da parte del Comune del centro convegni avviene gratuitamente ma prevedendo un rimborso dei costi vivi (personale, energie, riscaldamento, pulizie etc) e dei servizi richiesti (hostess, catering e ogni servizio aggiuntivo etc), che dovranno comunque essere preventivamente concordati e definiti;
  3. si preveda un meccanismo di ammortamento degli investimenti effettuati dalla Società, su beni di proprietà comunale, che tenga conto di un orizzonte temporale di anni 15, dimezzato rispetto agli ammortamenti civilistici, con ciò richiedendo una virtuosa applicazione di tale ambito temporale derivante dal fatto che gli investimenti restano di proprietà comunale; ai fini di quanto sopra il Comune, stante l'affidamento in house effettuato e la durata volutamente ridotta per principi

- prudenziali, si impegni a prevedere il ristoro, a valere sugli atti di gara futura e con oneri anche posti a carico dei futuri aggiudicatari, delle quote non ammortizzate su tali ambiti, fermo restando che ogni intervento, in attuazione del doveroso controllo analogo, necessita di preventiva e formale autorizzazione comunale;
4. si preveda un meccanismo operativo che preveda un incasso diretto delle somme relative alle concessioni cimiteriali, di ogni tipo, da parte della Società e retrocessione al Comune della propria quota, al fine di consentire forme virtuose di gestione dei flussi finanziari e parallele gestioni contabili di tali somme;
  5. prevedere, al fine di potenziare l'operatività della società e salva successiva espressa autorizzazione, una dotazione strumentale ed umana in grado di svolgere direttamente alcune attività manutentive, con forme sostanzialmente sperimentali programmabili (in questa prima fase) in orizzonti temporali di diciotto mesi;
- c) di disporre, in ottemperanza all'indirizzo di cui al punto b), nr 4, stante la natura interamente pubblica ed i connotati dell' in house che caratterizzano la società, che si proceda all' affidamento dei compiti di riscossione delle concessioni cimiteriali, accanto all'esistente riscossione delle lampade votive e dei servizi affidati alla società, da parte di Cortona Sviluppo srl, previa comunicazione al Collegio di Revisione e successivo effettivo affidamento da parte della Giunta comunale;
- d) di specificare che la definizione degli aspetti di cui al punto b) potrà anche giungere, fatta salva la definizione dei contenuti operativi ormai definita e codificata nei precedenti atti, ad una sorta di contratto di servizio, per quanto la sostanziale unicità tra Comune e Società non richieda ulteriori passaggi di mero formalismo;
- e) di trasmettere la presente Deliberazione, alla luce delle variazioni sui contenuti appena determinate al precedente punto, alle Strutture/Aree Organizzative Comunali coinvolte e, segnatamente, all'Area Amministrativa, all'Area Tecnica Lavori Pubblici ed all'Area Economico Finanziaria per gli adempimenti di rispettiva competenza di cui al precedente punto n. 7;
- f) Indi, su proposta del Presidente, con n. 10 voti favorevoli e n. 1 astenuto (Scorcucchi) espressi per alzata di mano dai n. 11 consiglieri presenti dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di completare il percorso di complessivo riassetto della gestione societaria alla luce della vigente normativa in materia di società in house, nonché per l'urgenza di garantire lo svolgimento senza soluzione di continuità dei servizi essenziali, di carattere generale, gestiti attraverso Cortona Sviluppo s.r.l..

Letto, approvato e sottoscritto.

**Il Presidente del Consiglio  
Tanganelli Lorena**

**Il Segretario Comunale  
Dott. Dottori Roberto**

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e  
rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**