

Provincia di Arezzo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n° 121 del 31/08/2017

OGGETTO: INDIRIZZI OPERATIVI IN MERITO AI SERVIZI GESTITI DALLA SOCIETA' PARTECIPATA "CORTONA SVILUPPO S.R.L.". ATTO DI INDIRIZZO

L'anno duemiladiciassette il giorno 31 - trentuno - del mese agosto alle ore 13:45 presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

BASANIERI FRANCESCA	SINDACO	*
SALVI TANIA	Vice SINDACO	*
RICCI ALBANO	ASSESSORE	*
BERNARDINI ANDREA	ASSESSORE	*
MINIATI MIRIANO	ASSESSORE	-
GUSTINELLI ENRICO	ASSESSORE	-

Presiede **Il Sindaco, Francesca Basanieri**

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il: **Il Segretario, Dott. Dottori Roberto**

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

- Premesso che il Comune di Cortona risulta proprietario di una società in house denominata Cortona Sviluppo s.r.l., che gestisce per conto dell'Ente alcuni servizi ed in particolare la mattazione pubblica, la convegnistica ed i servizi cimiteriali;
- Rammentato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 13/02/2014 era stato deliberato di procedere all'individuazione di un socio privato all'interno della compagine societaria di Cortona Sviluppo s.r.l., attraverso lo svolgimento di una "gara a doppio oggetto" secondo i requisiti comunitari di Partenariato Pubblico Privato Istituzionale operante nei servizi di interesse generale;
- Rammentato altresì che rispetto a tale procedura il Comune, affidando i compiti di eseguire la concreta procedura di gara direttamente alla Cortona Sviluppo s.r.l., ha deciso di individuare un socio tecnico cui cedere il 40% delle quote societarie (come da Deliberazione Consiliare n. 9/2014, confermata dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 2/2015), confermando con diversi atti, nelle more dello svolgimento della gara suddetta, le modalità gestionali dei servizi affidati alla Cortona Sviluppo S.r.l.;
- Richiamati i propri indirizzi con i quali, nella complessità di una definizione puntuale dei contenuti della gara ed al contesto complessivo, sono stati definiti i contenuti dell'oggetto gestionale (Deliberazione G.C. n. 56 del 21/05/2015) e sono stati forniti puntuali dettagli in tema di attività della Società stessa e dei controlli da parte dell'Ente, accentuando e rendendo ancor più formali le modalità di concreto esercizio dei controlli medesimi (Deliberazione della Giunta Comunale n. 122 del 22/12/2015);
- Considerato che la Cortona Sviluppo s.r.l. nel corso degli anni ha avuto un ruolo fondamentale e strategico nell'assicurare servizi di qualità per la promozione e valorizzazione della Città di Cortona e del suo territorio e che sul punto si rende ora necessario procedere ad una nuova ponderazione del ruolo e delle attività poste in essere dalla medesima società, atteso che:
 1. con precedente deliberazione della Giunta Comunale n. 122 del 22/12/2015 2015 sono stati forniti indirizzi relativi allo svolgimento della gara a doppio oggetto e, contestualmente, indirizzi di dettaglio per lo svolgimento dell'attività societaria, ivi compresa quella relativa all'organizzazione ed alla gestione della contrattualistica;
 2. nei mesi successivi, anche successivamente all'avvenuta indizione della gara a doppio oggetto da parte della Società, sono emersi dei fatti nuovi relativamente alla quantificazione dei servizi ed alla reale attività richiesta al socio privato, che hanno indotto l'Ente ad effettuare ponderazioni attente, anche alla luce dell'atto di individuazione e definizione di un percorso di riorganizzazione complessiva dell'assetto gestionale della società, di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 17/02/2017;
- Dato atto che la procedura di efficientamento e rideterminazione complessiva dell'organizzazione della società di cui alla suddetta Deliberazione si è comunque attuata, nelle more della valutazione finale sulla gara a doppio oggetto, alla luce di numerosi atti tra i quali:
 1. Nomina di un nuovo Consiglio di Amministrazione e di un nuovo Presidente, che sono stati individuati a seguito di specifico avviso pubblico, unitamente al nuovo Collegio Sindacale;
 2. nuova disciplina formale del controllo analogo, avvenuta dapprima con la Direttiva della Giunta Comunale n. 2/2017 e successivamente con la regolamentazione disposta dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 62 del 12/07/2017;

3. variazione dello Statuto della Società avvenuto, per quanto nelle more di una potenziale aggiudicazione della gara finalizzata a far entrare il socio privato e quindi con evidente provvisorietà, con Deliberazione Consiliare n. 65 del 12/07/2017;
4. riacquisto della residua quota in capo ai privati, per quanto insignificante, avvenuta in data 06/03/2017 con rogito del Notaio Dott. Giuseppe De Stefano Repertorio n. 65634 Raccolta n. 18006 per definire formalmente un aspetto in tal senso sollecitato da organi esterni ed evidenziato come potenziale, per quanto minimale e non condivisibile, elemento di criticità;
5. accesso ed utilizzazione da parte della società Cortona Sviluppo S.r.l. degli strumenti telematici di gestione delle gare dello stesso Ente, disposto con Delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 12/07/2017;

- Dato atto che da tale contesto complessivo emerge, anche alla luce di alcuni recenti rilievi formulati dalla Corte dei Conti, l'esigenza di procedere ad una nuova ponderazione circa i servizi affidati a Cortona Sviluppo s.r.l. e la valenza della remunerazione pattuita a tal fine con gli organi Societari;

- Rammentato altresì che, ad oggi, la situazione relativa ai servizi affidati e gestiti da Cortona Sviluppo S.r.l. annovera servizi pubblici, appunto, assolutamente essenziali ed infungibili oggettivamente e soggettivamente, quali la mattazione pubblica, i servizi cimiteriali e dell'illuminazione votiva, cui si aggiunge la gestione relativa all'attività convegnistica, che nel contesto socio culturale e dello sviluppo economico e turistico di Cortona ha ormai assunto a sua volta primaria rilevanza;

- Ravvisata l'esigenza di procedere a dettare alcuni indirizzi operativi per la Struttura, al fine di consentire, parallelamente all'acquisizione di elementi di assoluta certezza operativa e prudenza gestionale, una nuova ponderazione circa il complessivo assetto della società e dei servizi ad essa affidati mediante lo strumento dell'affidamento in house;

- Visto il Codice dei Contratti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;

- Visto il Testo Unico delle Società Partecipate di cui al D.Lgs. n. 175/2016;

- Visti gli artt. 48, 49 e 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il presente atto non necessita di parere ai sensi dell'art. 49 – 1 comma- del D.l.vo 267/2000 in quanto atto di indirizzo;

Per tutto quanto sopra esposto, con voto unanime legalmente espresso,

DELIBERA

1. Di richiamare le premesse sopra riportate che costituiscono parte integrante del presente deliberato;
2. Di ribadire importanza e funzione strategica della società Cortona Sviluppo S.r.l. che riveste un ruolo gestionale importante sui servizi ad essa affidati, nella more della determinazione finale sulla gara a doppio oggetto, e prevedere in tal senso:
 - a. che i servizi ad essa affidati, davvero essenziali ed infungibili, siano confermati nell'attuale gestione fino a diversa determinazione dell'Ente che verrà posta in essere contestualmente alla valutazione finale sull'affidamento o meno della gara a doppio oggetto indetta per l'individuazione del socio tecnico;

- b. di confermare, per quanto già in parte chiaramente espresso con alcuni atti, che l'indirizzo della Giunta Comunale è quello di sottoporre al Consiglio Comunale l'annullamento della procedura di gara e verrà, conseguentemente, richiesto a tale organo di disporre l'affidamento in house alla Cortona Sviluppo S.r.l. dei servizi ora gestiti, previo percorso di verifica tecnica circa la concreta sussistenza dei presupposti ora richiesti dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016;
3. Di dare quindi mandato, ai fini della concreta predisposizione degli atti occorrenti per la materiale attuazione degli indirizzi appena espressi, affinché si proceda:
 - a. alla definizione, mediante un percorso concertato e condiviso tra Uffici e Società, di un piano degli obiettivi societari che tenga conto, presupponendo un affidamento diretto in house da disporre contestualmente all'annullamento di tale gara e finalizzato a recepire come priorità quello dei cimiteri, del contenimento dei costi e della definizione di politiche di sviluppo turistiche, promozionali e culturali;
 - b. alla formulazione di appositi quesiti ad autorità nazionali ed organi di controllo, con particolare riferimento all'ANAC, affinché si determini con certezza l'esatta entità della corretta retribuzione dei servizi affidati alla Società in house, con particolare riferimento all'eventuale possibilità che alcuni servizi od attività determinino un vantaggio economico da destinare ad attività meno redditizie, conseguendo per tale tramite un generale equilibrio societario rispondente a palesi logiche di interesse pubblico;
 - c. alla potenziale valutazione di come considerare i "costi contabilizzati" presente nelle pubblicazioni del portale istituzionale società trasparente, ove risulti fondata l'obiezione concettuale effettuata negli inviti a dedurre ed ove tale percorso trovi adeguato riscontro e motivazione nei passaggi sopra disposti;
 - d. alla variazione degli strumenti regolamentari dell'Ente in tema di gestione cimiteriale, al fine di consentire una potenziale attuazione delle operazioni straordinarie di esumazione a partire dal prossimo inverno, mediante la determinazione di un nuovo modello regolamentare/tariffario da sottoporre quanto prima al Consiglio Comunale;
4. Di disporre quindi, in attuazione del percorso sopra indicato ed alla luce del complessivo quadro operativo descritto, che la concreta attuazione di quanto concordato con la Società sul ciclo dei servizi sia definito, in misura non inferiore a due terzi, al fine di consentire un potenziale spazio operativo per come ipotizzato al precedente punto, con ciò assicurando un importante elemento di superamento delle criticità esaminate dall'art 14 del D.Lgs. n. 175 del 19/08/2016 (pubblicato in G.U. n. 210 dello 08/09/2016 ed entrato in vigore in data 23/09/2016);
5. Di dare quindi mandato all'intera Struttura dell'Ente, nelle more della definizione degli aspetti sopra delineati, di assicurare la gestione degli attuali servizi e di prevedere, al contempo, il compimento degli atti propedeutici all'attuazione degli importanti indirizzi in tema di implementazione dell'attività sopra descritti, che costituiscono attività strategica soggetta a riserva di amministrazione;
6. Di disporre, stante l'urgenza di assicurare una celere definizione della vicenda societaria e dei servizi basilari ad essa connessi, l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, disposta a votazione palese ed unanimità dei voti, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto e sottoscritto.

Il Sindaco
Francesca Basanieri

Il Segretario
Dott. Dottori Roberto

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e
rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**