

Provincia di Arezzo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n° 95 del 22/05/2018

OGGETTO: INDIRIZZI OPERATIVI SOCIETA' PARTECIPATA "CORTONA SVILUPPO S.R.L.". ATTO DI INDIRIZZO

L'anno duemiladiciotto il giorno 22 - ventidue - del mese maggio alle ore 13:30 presso questa sede Comunale, a seguito di apposito invito diramato dal sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

BASANIERI FRANCESCA	SINDACO	*
SALVI TANIA	Vice SINDACO	*
BERNARDINI ANDREA	ASSESSORE	*
MINIATI MIRIANO	ASSESSORE	*

Presiede **Il Sindaco, Francesca Basanieri**

Assiste ed è incaricato della redazione del presente verbale il: **Il Segretario, Dott. Dottori Roberto**

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Presa visione del Testo Unico Sull'Ordinamento degli Enti Locali di cui al D.L.vo 267 del 2000;

- Premesso che il Comune di Cortona risulta proprietario di una società in house denominata Cortona Sviluppo s.r.l., che gestisce per conto dell'Ente alcuni servizi ed in particolare la mattazione pubblica, la convegnistica ed i servizi cimiteriali;

- Rammentato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 13/02/2014 era stato deliberato di procedere all'individuazione di un socio privato all'interno della compagine societaria di Cortona Sviluppo s.r.l., attraverso lo svolgimento di una "gara a doppio oggetto" secondo i requisiti comunitari di Partenariato Pubblico Privato Istituzionale operante nei servizi di interesse generale;

- Rammentato altresì che rispetto a tale procedura il Comune, affidando i compiti di eseguire la concreta procedura di gara direttamente alla Cortona Sviluppo s.r.l., ha deciso di individuare un socio tecnico cui cedere il 40% delle quote societarie (come da Deliberazione Consiliare n. 9/2014, confermata dalla Deliberazione della Giunta Comunale n. 2/2015), confermando con diversi atti, nelle more dello svolgimento della gara suddetta, le modalità gestionali dei servizi affidati alla Cortona Sviluppo S.r.l.;

- Richiamati i propri indirizzi con i quali, nella complessità di una definizione puntuale dei contenuti della gara ed al contesto complessivo, sono stati definiti i contenuti dell'oggetto gestionale (Deliberazione G.C. n. 56 del 21/05/2015) e sono stati forniti puntuali dettagli in tema di attività della Società stessa e dei controlli da parte dell'Ente, accentuando e rendendo ancor più formali le modalità di concreto esercizio dei controlli medesimi (Deliberazione della Giunta Comunale n. 122 del 22/12/2015);

- Considerato che la Cortona Sviluppo s.r.l. nel corso degli anni ha avuto un ruolo fondamentale e strategico nell'assicurare servizi di qualità per la promozione e valorizzazione della Città di Cortona e del suo territorio e che sul punto si rende ora necessario procedere ad una nuova ponderazione del ruolo e delle attività poste in essere dalla medesima società, atteso che:

1. con precedente deliberazione della Giunta Comunale n. 122 del 22/12/2015 2015 sono stati forniti indirizzi relativi allo svolgimento della gara a doppio oggetto e, contestualmente, indirizzi di dettaglio per lo svolgimento dell'attività societaria, ivi compresa quella relativa all'organizzazione ed alla gestione della contrattualistica;
2. nei mesi successivi, anche successivamente all'avvenuta indizione della gara a doppio oggetto da parte della Società, sono emersi dei fatti nuovi relativamente alla quantificazione dei servizi ed alla reale attività richiesta al socio privato, che hanno indotto l'Ente ad effettuare ponderazioni attente, anche alla luce dell'atto di individuazione e definizione di un percorso di riorganizzazione complessiva dell'assetto gestionale della società, di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 17/02/2017;

- Dato atto che la procedura di efficientamento e rideterminazione complessiva dell'organizzazione della società di cui alla suddetta Deliberazione si è comunque attuata, nelle more della valutazione finale sulla gara a doppio oggetto, alla luce di numerosi atti tra i quali:

1. Nomina di un nuovo Consiglio di Amministrazione e di un nuovo Presidente, che sono stati individuati a seguito di specifico avviso pubblico, unitamente al nuovo

Collegio Sindacale;

2. nuova disciplina formale del controllo analogo, avvenuta dapprima con la Direttiva della Giunta Comunale n. 2/2017 e successivamente con la regolamentazione disposta dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 62 del 12/07/2017;
3. variazione dello Statuto della Società avvenuto, per quanto nelle more di una potenziale aggiudicazione della gara finalizzata a far entrare il socio privato e quindi con evidente provvisorietà, con Deliberazione Consiliare n. 65 del 12/07/2017;
4. riacquisto della residua quota in capo ai privati, per quanto insignificante, avvenuta in data 06/03/2017 con rogito del Notaio Dott. Giuseppe De Stefano Repertorio n. 65634 Raccolta n. 18006 per definire formalmente un aspetto in tal senso sollecitato da organi esterni ed evidenziato come potenziale, per quanto minimale e non condivisibile, elemento di criticità;
5. accesso ed utilizzazione da parte della società Cortona Sviluppo S.r.l. degli strumenti telematici di gestione delle gare dello stesso Ente, disposto con Delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 12/07/2017;

- Rammentato altresì che, ad oggi, la situazione relativa ai servizi affidati e gestiti da Cortona Sviluppo S.r.l. annovera servizi pubblici, appunto, assolutamente essenziali ed infungibili oggettivamente e soggettivamente, quali la mattazione pubblica, i servizi cimiteriali e dell'illuminazione votiva, cui si aggiunge la gestione relativa all'attività convegnistica, che nel contesto socio culturale e dello sviluppo economico e turistico di Cortona ha ormai assunto a sua volta primaria rilevanza;

- Richiamata la Deliberazione consiliare numero con la quale è stato disposto di procedere all'affidamento diretto di tali servizi (cimitero, convegnistica, mattatoio) al fine di determinare gli spazi operativi della società in house, determinati in tali atti, ed i relativi margini operativi in termini di condizioni e determinazioni economiche;

- Ravvisata l'esigenza di procedere a dettare alcuni indirizzi operativi per la Struttura, al fine di consentire, parallelamente all'acquisizione di elementi di assoluta certezza operativa e prudenza gestionale, una nuova ponderazione circa il complessivo assetto della società e dei servizi ad essa affidati mediante lo strumento dell'affidamento in house;

- Visto il Codice dei Contratti di cui al D.Lgs. n. 50/2016;

- Visto il Testo Unico delle Società Partecipate di cui al D.Lgs. n. 175/2016;

- Visti gli artt. 48, 49 e 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che il presente atto di indirizzo si concretizza nella mera espressione di un indirizzo generale, e come tale non necessita dei pareri di cui all'articolo 49 del D.Lvo 267 del 2000;

Con voto unanime, legalmente resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 0 Di richiamare interamente le premesse che costituiscono parte integrante del presente deliberato;
- 1 di dare atto, per quanto riportato in premessa, che si rende necessario fornire vincolanti indirizzi operativi affinché:
 - 2 si interpreti con effetto retroattivo, e quindi con effetti di interpretazione autentica,

ogni precedente disposizione relativa alla disciplina degli utilizzi comunali che sono gratuiti a favore dell'Ente, senza alcun corrispettivo a carico della Società Cortona Sviluppo s.r.l per l'utilizzo del centro convegni, senza limitazioni alcune per il periodo pregresso. Tale disposizione attiene a quanto stabilito dalla precedente Deliberazione numero 132 del 22/12/2015, le cui proroghe tecniche successivamente disposte, vanno quindi interpretate alla luce di tale indicazione con ciò superando gli aspetti emersi dalla corrispondenza intercorsa.

- 3 di specificare, a valere dall'annualità 2018, che ogni utilizzo degli spazi da parte del Comune avviene gratuitamente ma con prevedendo un rimborso dei costi vivi (personale, energie, riscaldamento, pulizie etc) e dei servizi richiesti (hostess, catering e ogni servizio aggiuntivo etc), che dovranno comunque essere preventivamente concordati e definiti;
 - 4 si preveda un meccanismo di ammortamento degli investimenti effettuati dalla Società, su beni di proprietà comunale, che tenga conto di un orizzonte temporale di anni 15, dimezzato rispetto agli ammortamenti civilistici, con ciò richiedendo una virtuosa applicazione di tale ambito temporale derivante dal fatto che gli investimenti restano di proprietà comunale.
 - 5 Ai fini di quanto sopra il Comune, stante l'affidamento in house effettuato e la durata volutamente ridotta per principi prudenziali, si impegna a prevedere il ristoro, a valere sugli atti di gara futura e con oneri anche posti a carico dei futuri aggiudicatari, delle quote non ammortizzate su tali ambiti, fermo restando che ogni intervento, in attuazione del doveroso controllo analogo, necessita di preventiva e formale autorizzazione comunale. E' quindi da prevedere, potenziando il sistema deliberato dal consiglio Comunale con l'atto n. 74 del 28.9.2017 prevedendo espressamente tale implementazione.
 - 6 richiedere, con riferimento a specifiche vicende, l'applicazione delle statuizioni del Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria, con sentenza numero 3 del 6 aprile 2018, e quindi provvedere alla diretta applicazione di forme di ristoro a favore della società rispetto alle applicazioni, anche non definitive, della norma di cui all'articolo 67 del D.Lgs 159 del 2011, prevedendo, accanto alle condizioni cautelative per l'Ente, eventuali l'accantonamento dei relativi importi.
 - 7 prevedere, anche con rettifica di precedenti atti consiliari, un meccanismo operativo che preveda un incasso diretto delle somme relative alle concessioni cimiteriali, di ogni tipo, da parte della Società e retrocessione al Comune della propria quota, al fine di consentire forme virtuose di gestione dei flussi finanziari e parallele gestioni contabili di tali somme;
 - 8 prevedere, al fine di potenziare l'operatività della società e salva successiva espressa autorizzazione, una dotazione strumentale ed umana in grado di svolgere direttamente alcune attività manutentive, con forme sostanzialmente sperimentali programmabili (in questa prima fase) in orizzonti temporali di diciotto mesi;
- 9 di dare inoltre atto che quanto appena indicato nei punti precedenti, attenendo anche ad aspetti connessi alle competenze consiliari, verrà sottoposto a tale organo per ciò che attiene alla sua diretta competenza;

indi con separata idonea votazione resa a voti unanimi nelle forme di legge

DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del D.L.vo 267 del 2000

Letto e sottoscritto.

**Il Sindaco
Francesca Basanieri**

**Il Segretario
Dott. Dottori Roberto**

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e
rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**