COMUNE di CORTONA

RELAZIONE
SULLA
PERFORMANCE ANNO 2022

La presente relazione è predisposta ai sensi e per gli effetti dell'art.10 comma 1, lett. b) del decreto legislativo del 27.10.2009, n.150 ed evidenzia a consuntivo, con riferimento all'anno 2022, i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti.

A tal fine si richiamano:

1. il citato l'art. 10 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 150/2009 (c.d. decreto "Brunetta") in materia di risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati;

2. La *"relazione sulla performance"* è lo strumento previsto dal D.Lgs. 150/2009 "*ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"* per illustrare ai cittadini ed a tutti i portatori di interesse i risultati ottenuti nel corso dell'anno precedente, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della performance.

3. le modifiche introdotte dal D.Lgs. 74/2017 consentono agli Enti Locali di unificare la "relazione sulla performance" con il rendiconto della gestione di cui all'art. 227 del D.Lgs. 267/2000 in quanto principale strumento di rendicontazione dei risultati conseguiti.

4. ai sensi dell'art. 14 comma 4 lettera c) del Decreto summenzionato, la Relazione sulla Performance è validata dall'Organismo Indipendente di Valutazione dell'Ente e che tale validazione, ai sensi dell'art. 14 comma 6 del decreto, è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali adottati dall'Ente, che nello specifico ad oggi sono costituiti dalle retribuzioni di risultato dei Dirigenti e delle Posizioni organizzative, nonché dall'incentivo alla produttività riconosciuto al Personale;

IL CICLO DI GESTIONE DELLA PERFORMANCE

Il Comune di Cortona ha approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.187/2011, rettificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 28/2012, il nuovo sistema di valutazione delle prestazioni del personale, in attuazione del decreto n.150/2009 che ha stabilito l'obbligo di costituzione di un sistema globale di gestione della performance.

Il sistema è consultabile sul sito www.comunedicortona.ar.it alla sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione dedicata alla Performance.

Il Comune ha inoltre approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.160/2012 il nuovo sistema di valutazione della retribuzione di risultato dell'area della dirigenza.

Per performance si intende il contributo che un soggetto (organizzazione, unità organizzativa, singolo individuo) apporta attraverso la sua azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi e alla soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Pertanto il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione e, come tale, si presta ad essere misurata e gestita. Nel ciclo di gestione delle performance le attività organizzative, collettive ed individuali si collocano tra la fase di pianificazione degli obiettivi (piano delle performance) e quella relativa alla rendicontazione (relazione sulle performance).

Il Comune di Cortona ha adottato il ciclo di gestione delle performance anno 2022 nei seguenti termini:

1) Documento Unico di Programmazione 2022-2024 - Esame ed approvazione (deliberazione CC n. 28 del 17/03/2022);
2) Bilancio di previsione 2022/2024 - Esame ed approvazione (deliberazione CC n. 29 del 17/03/2022)
3) Piano della Performance 2022/2024 e Piano esecutivo di gestione (deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 30/03/2022);
4) Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza 2022-2024 (deliberazione di Giunta Comunale n. 76 del 27/04/2022);
5) Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021 (deliberazione di Giunta Comunale n. 201 dell'8/11/2022);
6) Esame ed approvazione del Rendiconto 2022 (deliberazione CC n. 27 del 28/04/2023);
7) Regolamento di disciplina della valutazione, integrità e trasparenza della performance (deliberazione di Giunta Comunale n.187/2011);
8) Nuovi criteri per la valutazione della retribuzione di risultato dell'area della dirigenza (deliberazione della Giunta Comunale n. 160/2012);
9) Controllo dell'attuazione di quanto programmato attraverso il monitoraggio da parte del vertice politico-amministrativo ma anche da parte del Nucleo di Valutazione (ved. art.6 del regolamento di disciplina della valutazione della performance adottato con deliberazione di G.C. n.187/2011)
10) Verifica dei risultati raggiunti ed assegnazione della valutazione al personale apicale attraverso:
    - l'adozione della presente relazione da presentare alla Giunta Comunale;
    - l'applicazione del sistema di valutazione delle performance del personale che prevede la valutazione non solo degli obiettivi individuali di Area per il personale apicale, ma anche il perseguimento di un obiettivo di performance organizzativa.

L'attuale sistema di valutazione del personale, dei Responsabili dei servizi incaricati di posizione organizzativa e dei Dirigenti del Comune di Cortona è in linea con i meccanismi di selettività previsti dal decreto legislativo n.150/2009.

Il Piano degli Obiettivi, componente essenziale del ciclo delle performance, è inscindibilmente collegato al Piano Esecutivo di Gestione 2022.

Il Piano degli Obiettivi è pertanto uno strumento utilizzato sia per la valutazione del complesso del personale, comprensivo delle posizioni organizzative, sia per la valutazione di risultato dei singoli Dirigenti.

A tale ultimo scopo sono stati identificate all'interno del Piano degli Obiettivi 2022 attività ritenute di priorità per la valutazione dei Dirigenti, ma anche considerate quali elementi di misura per il personale che vi partecipa. Gli obiettivi sono stati connotati con vari livelli di priorità ed accanto ad essi sono poi riportate le percentuali di "peso" finalizzate al sistema di certificazione per il grado di raggiungimento degli obiettivi da parte del Nucleo di Valutazione.

In relazione alla valutazione delle performance dell'anno 2022, si dà atto che il Rendiconto al Bilancio ed i suoi allegati, in particolare la Relazione al Rendiconto e la Relazione sull'andamento della gestione (approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 28/04/2023), costituiscono ulteriori strumenti di rendicontazione della presente relazione:

Per i risultati raggiunti dall'Ente e per la perfomance organizzativa si rinvia anche ai seguenti documenti consultabile sul sito istituzionale:

- attestazioni su adempimenti trasparenza consultabile al seguente indirizzo: https://www.comunedicortona.it/trasparenza/index.php/trasparenza/controlli-amministrazione/oiv-nuclei-valutazione

- relazione sulla prevenzione alla corruzione 2022, referti semestrali e relazione conclusiva 2022 sui controlli interni consultabili al seguente indirizzo: https://www.comunedicortona.it/trasparenza/index.php/trasparenza/altri-contenuti/lotta-corruzione/relazione-responsabile-anti-corruzione

https://www.comunedicortona.it/trasparenza/index.php/trasparenza/controlli-amministrazione/controlli-interni-di-regolarita-amministrativa

-Referto controllo di gestione
https://www.comunedicortona.it/trasparenza/index.php/trasparenza/bilanci/indicatori-risultati-attesi

Anche ai fini di ulteriori valutazioni, con particolare riferimento al complessivo sistema dei controlli interni, è opportuno evidenziare quanto segue:

- durante l'annualità 2022 sono state effettuate verifiche specifiche in tema di regolarità amministrativa e rispondenza agli obiettivi strategici;
- la percentuale media di obiettivi raggiunti risulta evidenziata nel Verbale del Nucleo di Valutazione, come da verbale datato 08/06/2023, in atti;
- il controllo di gestione risulta attuato come da atti predisposti in tal senso e come da invio alla Corte dei Conti Sezione Regionale Toscana in data 15/05/2023 tramite il sistema CONTE prot. ingresso n.0004224
- il controllo strategico risulta attuato alla luce della deliberazione di approvazione delle linee programmatiche approvate dall'Amministrazione (DCC n. 72 del 30.9.2019);
- il controllo sugli equilibri finanziari, per quanto debitamente documentato nella deliberazione che approva il rendiconto di gestione (DCC n. 27/2023), risulta effettuato in modo corretto e completo;
- è stato effettuato un rigoroso controllo sull'organismo partecipato Cortona Sviluppo S.r.l. interamente in house;
- il controllo sulla qualità dei servizi, parte oggettivamente da implementare, risulta attuato con forme minimali.

A maggior completezza, in merito alle condizioni finanziarie dell'Ente, si specifica che il Comune di Cortona non è in dissesto e non ha attivato alcun piano di riequilibrio finanziario pluriennale. L'Organo di revisione, nel corso del 2022, non ha rilevato gravi irregolarità contabili o gravi anomalie gestionali tali da suggerire l'adozione di misure correttive. Dai dati risultanti dalla tabella dei parametri di deficitarietà strutturale allegata al rendiconto emerge che l'Ente non è da considerarsi strutturalmente deficitario avendo tutti gli indicatori negativi.
E' stato verificato il rispetto dei principi e dei criteri di determinazione dei residui attivi e passivi disposti dagli articoli 179, 182, 189 e 190 del TUEL.

L'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti presenta il seguente andamento:

INDICATORE TEMPESTIVITA' PAGAMENTI (Ritardo medio di pagamento ponderato in base all'importo delle fatture)	2020	2021	2022
	-9,81	-16,72	-11,4

L'ammontare complessivo dei debiti e il numero delle imprese creditrici sono reperibili al seguente link:
https://www.comunedicortona.it/trasparenza/index.php/trasparenza/pagamenti/ammontare-debiti
L'Ente presenta valori sotto soglia relativamente sia all'indicatore dei tempi di pagamento che dello stock di debito commerciale.

Per quanto concerne le principali voci di entrata e relative percentuali di riscossione, si registra la seguente evoluzione:

Contributi permessi a costruire e relative sanzioni	2020	2021	2022
Accertamento	€ 785.387,24	€ 980.618,09	€ 844.333,89
Riscossione	€785.387,24	€ 980.618,09	€ 798.258,89
%Riscossione	100	100	94,54

Sanzioni amministrative pecuniare per violazione CdS	2020	2021	2022
Accertamento	€ 167.303,94	€ 156.181,86	€ 326.480,15
Riscossione	€ 91.518,14	€ 84.066,83	€ 164.824,27
%Riscossione	54,70	53,83	50,49

IMU	2020	2021	2022
Accertamento	5.321.276,00	5.322.681,25	5.489.675,99
Riscossione	5.207.712,39	5.322.681,25	5.377.567,87
%Riscossione	97,86	100	97,95

TARSU-TIA-TARI	2020	2021	2022
Accertamento	3.755.860,73	4.508.696,06	4.799.764,86
Riscossione	2.498.627,51	3.298.815,75	3.262.854,79
%Riscossione	66,53	73,16	67,98

Per quanto concerne i servizi a domanda individuale realizzati dall'Ente, si riporta di seguito un dettaglio dei relativi proventi, costi e percentuale di copertura:

Prospetto dei servizi a domanda individuale - Esercizio 2022

Descrizione servizi	spese pers.	altre spese	totale spese	entrate	%
Mense scolastiche	188.691,96	553.972,67	742.664,63	408.830,70	55,05%
Casa di riposo	184.947,48	615.310,51	800.257,99	671.261,51	83,88%
Totali	**373.639,44**	**1.169.283,18**	**1.542.922,62**	**1.080.092,21**	**70,00%**

L'Ente non ha provveduto nel corso del 2022 al riconoscimento di debiti fuori bilancio e non è stato destinatario di pronunce specifiche della Corte dei Conti.

Per quanto concerne il sistema dei controlli interni, si rappresenta che nell'anno 2022 tutte le deliberazioni degli organi collegiali aventi riflessi diretti o indiretti sul bilancio e sul patrimonio dell'Ente, riportano il parere di regolarità contabile. Tutte le determinazioni comportanti impegno di

spesa, recano il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Nell'anno 2022, il controllo successivo di regolarità amministrativa è avvenuto regolarmente. I report contenenti gli esiti del controllo, sono stati trasmesso al Consiglio Comunale per il tramite del Sindaco, al Revisore dei conti, al Nucleo di Valutazione e a ciascun Responsabile dei Servizi.

Le risultanze del controllo consentono di poter confermare un giudizio positivo sulla regolarità amministrativa. In pochissimi casi sono stati riscontrati meri errori materiali, incompletezza o non chiarezza di qualche passaggio, ma non si sono registrate anomalie rilevanti ai fini di segnalazioni.

Nell'ambito dell'attività di controllo della regolarità amministrativa, si certifica che non è stato necessario il ricorso all'esercizio dei poteri sostitutivi per inerzia di cui all'art. 3, comma 8-bis, della Legge n. 241/1990, di competenza del Segretario Comunale.

Si rammenta che le valutazioni oggetto della presente valutazione annuale sono state effettuate alla luce dei risultati raggiunti dalle singole Aree, inviati al Nucleo di Valutazione ed oggetto di valutazione da parte dello stesso costituiti dalle singole relazioni dei Dirigenti e delle Usa oggetto di apposito incarico (documentazione in atti);

Cortona, 09/06/2023

Il Segretario Generale
(Dott.ssa Luana Della Giovampaola)

Documento firmato digitalmente

LUANA DELLA GIOVAMPAOLA
2023.06.09 09:28:28
CN=LUANA DELLA GIOVAMPAOLA
C=IT
2.5.4.4=DELLA GIOVAMPAOLA
2.5.4.42=LUANA
RSA/2048 bits