Comuni di Cortona Castiglion Fiorentino e Foiano della Chiana

PIANO STRUTTURALE INTERCOMUNALE

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE AI FINI DELL'ADOZIONE DEL PIANO STRUTTURALE INRTERCOMUNALE DEI COMUNI DI CORTONA CASTIGLION FIORENTINO E FOIANO DELLA CHIANA

(AI SENSI DELL'ART.38 LR. N. 65 /2014)

GEOM. CERINI MARCO

Responsabile del procedimento: Ing. Marica Bruni

Garante della informazione e partecipazione: Geom. Marco Cerini

Supporto all'attività del R.U.: Ing. Natascia Volpi

Sindaco di Cortona e Assessore Urbanistica
LUCIANO MEONI

Sindaco di Castiglion Fiorentino e Assessore Urbanistica
MARIO AGNELLI

Sindaco di Foiano della Chiana e Assessore Urbanistica
FRANCESCO SONNATI

ADOZIONE
PUBBLICAZIONE
OSSERVAZIONI
APPROVAZIONE

I. Introduzione

Il Piano Strutturale costituisce l'atto di programmazione dello sviluppo del territorio ed è lo strumento fondante il governo del territorio che attraverso operazioni conoscitive e propositive, definiscono le politiche territoriali comunali.

Con la deliberazione del Consiglio Comunale di Cortona n. 117 del 18.12.2018, comune capofila per la formazione del Paino Strutturale Intercomunale tra i comuni di Cortona, Castiglion Fiorentino e Foiano della Chiana, è stato deliberato l'atto di avvio del procedimento contenete, tra gli altri allegati richiesti dall' art. 17, comma 3 della Legge regionale Toscana n. 65/2014, anche il programma delle attività finalizzate all'informazione e partecipazione.

L'informazione e la partecipazione infatti costituiscono elementi indefettibili per la formazione di quegli atti di gestione del territorio che hanno la capacità di definire il futuro assetto del territorio, per un lasso di tempo significativo, condizionando la vita di tutti coloro che risiedono o che hanno un rapporto d'uso con il territorio.

La L.R. 65/2014 prevede all'art. 37 la nomina e l'istituzione del Garante per l'informazione e la partecipazione. Tale figura è funzionale alla partecipazione del cittadino al procedimento di formazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e delle loro varianti.

Il garante si qualifica con la L.R. 65/2014 quale parte integrante ed effettiva del processo di redazione degli atti di governo del territorio, la sua nomina contestuale all'Avvio del Procedimento come indicato nell'art. 17 c. 3, trova nel capo V della menzionata legge l'enunciazione del ruolo. La disciplina delle funzioni in realtà è demandata al regolamento regionale, DPGR n. 4/R del 14/02/2017.

Con la deliberazione consiliare n.117 del 18.12.2018 del Comune di Cortona, è stato nominato quale Garante dell'Informazione e della Partecipazione per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale l'Arch. Cherri Mario del Comune di Foiano della Chiana.

Successivamente, in seguito a cessazione dal servizio per limiti di età dell'Arch. Cherri Mario, con Delibera della G.C. n° 17 del 25/02/2021 è stato nominato quale nuovo Garante dell'informazione e della partecipazione relativamente al procedimento di adozione del Piano Strutturale Intercomunale il Geom. Marco Cerini del Comune di Castiglion Fiorentino.

II. Avvio del procedimento

In seguito all'approvazione del documento di avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale, nel quadro del rinnovato ruolo degli enti preposti al governo del territorio e delle reciproche modalità di interazione, in conformità alla Legge Regionale sono stati

acquisiti dai soggetti competenti, gli apporti tecnici e conoscitivi idonei ad incrementare lo stato delle conoscenze già in possesso del Comune

Con l'avvio del procedimento di formazione del Piano Strutturale Intercomunale da parte dei tre Comuni sono stati pubblicati avvisi per raccogliere proposte finalizzate alla definizione degli obbiettivi e degli indirizzi strategici del Piano medesimo e per definire eventuali trasformazioni esterne al territorio urbanizzato che dovranno essere oggetto della Conferenza di copianificazione ai sensi dell'art.25 della L.R. n.65/2014.

L'avviso pubblico si deve ritenere una consultazione idonea a colmare la distanza che si è prodotta in questi mesi di forzata interruzione di contatti diretti con i cittadini per consentire una più ampia riflessione e confronto intorno al nuovo strumento di pianificazione territoriale, così come disposto nella Delibera di Avvio del PSI, finalizzato a raccogliere contributi, manifestazioni di interesse e proposte anche a supporto della definizione del perimetro del territorio urbanizzato.

Tale avviso, aperto a tutti, fa parte del percorso di partecipazione e informazione che le Amministrazioni riservano alla formazione del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi di quanto disposto dal "*Titolo II – Capo V Gli istituti della partecipazione"* della legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme del Governo del Territorio"e dai relativi Regolamenti di Attuazione.

All'avviso è stato dato pubblicità mediante pubblicazione su giornali locali, sia cartacei che digitali, prevedeva una durata di 30 giorni, ma in relazione alla effettiva situazione che si è venuta a creare per gli effetti della pandemia, non si è posto termine alla sua scadenza per la presentazione.

Come scelta condivisa dai tre comuni, si è deciso che nell'ambito della pianificazione intercomunale non si sarebbe proceduto all'individuazione di nuove aree da proporre alla conferenza di copianificazione, di cui all'art. 25 della LR 65/2014, mentre tali scelte sarebbero state da sviluppare nell'ambito dei rispettivi piani operativi.

In conseguenza della scelta di non andare in copianificazione con il PSI non è stato necessario identificare una prima ipotesi di Territorio Urbanizzato all'Avvio del procedimento del PSI.

III. Incontri pubblici

La prima fase di incontro pubblico è stata la presentazione del documento di Avvio del Procedimento e del Documento preliminare di Vas che attraverso delle specifiche riunioni organizzate dalle Amministrazioni comunali, tenutesi nei tre comuni, nel mese di Luglio 2021, ove sono state esposte le linee guida del nuovo Piano Strutturale Intercomunale argomentando l'assetto del territorio (territorio rurale e sviluppo urbano) conclusasi con dibattito fra gli intervenuti.

I tre comuni hanno attuato quanto necessario affinché il percorso di partecipazione risultasse adeguato e corretto, pur dovendo scontare gli innegabili effetti della pandemia, che ha di fatto

impedito di svolgere incontri in presenza e reso senz'altro più difficile l'informazione e la stessa interazione tra amministrazioni e i cittadini.
Mentre si svolgevano le attività di redazione del PSI, tutti e tre i comuni hanno concretamente aperto, attraverso pubblico avviso, alla partecipazione mediante la presentazione di contributi da parte dei cittadini, dando allo stesso tempo, a più riprese, la massima informazione sulle finalità di tale avviso; ricordiamo a questo proposito che si sono svolti incontri pubblici prima dell'avvio e dopo l'avvio del procedimento per informare delle più importanti novità introdotte dalle nuove disposizioni regionali.

Azioni propedeuche

Istituzione di una pagina web dedicata al P.S.I. all'interno dei portali ufficiali dei comuni di Cortona, Castiglion Fiorentino e Subbiano dove è stata pubblicata tutta la documentazione relativa all'intera procedura al fine di consentire il libero accesso e la libera consultazione della stessa da parte di cittadini, associazioni e professionisti.
Nel corso di questi mesi si sono svolti incontri tecnici con gli enti sovraordinati e si è mantenuto uno stretto rapporto con la Provincia di Arezzo, che nello stesso periodo stava procedendo all'adeguamento del proprio PTC al nuovo PIT avente valore di Piano Paesaggistico Regionale.

Incontri illustrativi e di indirizzo operativo partecipativo

Il programma dell'iniziative di informazione e partecipazione è stato sviluppato distinguendo incontri necessariamente unici per i tre comuni come quelli di apertura e di chiusura del percorso partecipativo, e le iniziative destinate agli ordini professionali e associazioni di categoria, da incontri a destinazione locale pensati e riservati all'utenza di ciascuno dei comuni in ragione delle specifiche necessità territoriali.
Il programma era infatti finalizzato a :

- ✓ Illustrare il percorso di informazione e partecipazione per presentazione di osservazioni e contributi.
- ✓ Illustrare il contenuto e la funzione del Piano Strutturale Intercomunale e il contenuto del Quadro Conoscitivo di riferimento iniziale dello stesso.

Il programma dei relativi incontri dedicati a comunicare e raccogliere osservazioni su contenuti specifici del Piano è stato pubblicato sulla pagina dei tre comuni, oltre che data pubblicità attraverso gli organi di stampa.
Ogni amministrazione inoltre ha riservato un incontro con i rispettivi rappresentanti dei Consigli Comunali nei quali si è cercato di illustrare le tematiche della Pianificazione del Territorio, degli

strumenti di attuazione del Piano Strutturale Intercomunale e degli Istituti dell'Informazione e Partecipazione.

Tutti gli incontri, sia quelli comuni che quelli a destinazione territoriale, si sono svolti con la partecipazione attiva dell'estensore dello strumento urbanistico, degli amministratori e dei tecnici dei comuni interessati, nell'obiettivo di apportare il rispettivo contributo nella illustrazione delle diverse componenti del processo di formazione del Piano Strutturale, oltre che a rendersi il più possibile disponibili alle richieste di chiarimenti emerse nel corso degli incontri.

IV. Punto di consultazione e informazione

Come da previsione dell'atto di programma sono stati attuati punti di consultazione e informazione presso gli Uffici Urbanistica dei tre Comuni.

L'intento è stato quello di fornire un supporto costante alla cittadinanza sia nella comprensione della documentazione allegata all'atto di avvio del procedimento sia nella formulazione del contributo.

V. Canali di divulgazione

Tale attività si può riassumere:

- Attività di informazione in merito alle principali fasi della procedura (avvio del procedimento, adozione, osservazioni, approvazione pubblicazione, efficacia)
- Pubblicazione su giornali locali sia cartacei che digitali.

L'attività di informazione e partecipazione è quindi proseguita attraverso la pubblicazione sulla pagina del comune degli elaborati costituenti parti integranti del Piano Strutturale Intercomunale dei comuni di Cortona, Castiglion Fiorentino e Foiano della Chiana.

VI. Adozione del Piano Strutturale Intercomunale

Ai sensi degli Art. 23, 92 e 94 della L.R. 65/14, con Del.C.C. del Comune di Cortona n. 17 del 28/02/2022, con Del.C.C. n. 7 del 28/02/2022 del Comune di Foiano Della Chiana e con Del.C.C. n. 2 del 28/02/2022 del Comune di Castiglion Fiorentino è stato adottato il Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Castiglion Fiorentino, Cortona e Foiano della Chiana.

Il Piano in questione ai sensi della L.R. 10/2010 è stato sottoposto alla procedura di VAS.

Gli atti adottati contengono anche Il Rapporto Ambientale e la Sintesi non tecnica.

In data 18/03/2022 con nota prot. n. 9157 del Comune di Cortona la Del.C.C. del Comune di Cortona n. 17 del 28/02/2022, la Del.C.C. n. 7 del 28/02/2022 del Comune di Foiano Della Chiana e la Del.C.C. n. 2 del 28/02/2022 del Comune di Castiglion Fiorentio unitamente agli elaborati

adottati sono stati inviati alla Provincia di Arezzo, alla Regione Toscana e alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per le provincia di Siena, Arezzo e Grosseto.

L'avviso di adozione del PSI è stato pubblicato sul BURT della Regione Toscana n. 13 del 30/03/2022 e tutta la documentazione allegata è stata pubblicata in libera visione al pubblico dal 30/03/2022 per 60 giorni utili e consecutivi presso le segreterie dei tre Comuni a e pertanto fino al 29/05/2022, in modo che chiunque, compresi gli Enti di cui all'art. 8 co.1, potessero prendere visione del provvedimento adottato nonché della documentazione allegata e presentare le osservazioni ritenute opportune.

L'adozione del Piano Strutturale Intercomunale è stata resa nota al pubblico mediante l'affissione di appositi avvisi negli uffici comunali, e attraverso vari articoli sulla stampa locale.

Inoltre tutti i documenti del P.S.I sono stati resi disponibili anche sul sito web dei tre Comuni e disposto di consegnare l'intero Piano Strutturale su supporto digitale (dvd) a seguito di specifica richiesta.

VII. Osservazioni

La fase di pubblicazione si è conclusa con la presentazione da parte dei cittadini ed Enti delle seguenti osservazioni al PSI in oggetto:

- n. 170 Osservazioni al protocollo del Comune di Cortona, come risulta dal certificato del Segretario Comunale agli atti dell'ufficio, così ripartite:

n.1 osservazione della regione Toscana

n. 1 osservazione dell'ufficio tecnico del Comune di Cortona

n. 1 osservazione dell'ufficio Tecnico di Foiano della Chiana riguardante in parte anche il territorio del Comune di Cortona

n. 123 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Cortona

n. 28 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Castiglion Fiorentino

n. 16 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Foiano della Chiana

n. 51 Osservazioni al protocollo del Comune di Castiglion Fiorentino così ripartite:

n.1 osservazione della regione Toscana

- n. 34 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Castiglion Fiorentino

n. 8 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Cortona

n. 1 osservazione riguardante sia il territorio del Comune di Cortona che il Comune di Castiglion Fiorentino

n. 7 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Foiano della Chiana

- n. 33 osservazioni al protocollo del Comune Foiano della Chiana così ripartite:

n.1 osservazione della regione Toscana

n. 1 osservazione dell'ufficio tecnico del Comune di Foiano della Chiana riguardante in parte i tre Comuni

n. 30 osservazioni riguardanti il territorio del Comune di Foiano della Chiana

n. 1 osservazione riguardante il territorio del Comune di Castiglion Fiorentino

Per l'esame delle osservazioni ritenute più rilevanti, gli uffici urbanistica dei tre comuni hanno organizzato degli incontri direttamente con l'estensore del piano Arch. Vezzosi Roberto ed in alcuni casi anche con i soggetti proponenti per consentire una migliore utilizzazione delle motivazioni fornite.

Con le Del.C.C. n. 6 del 25/01/2023 del Comune di Cortona, con Del.C.C. n. 3 del 24/01/2023 del Comune di Foiano Della Chiana e con Del.C.C. n. 11 del 24/01/2023 del Comune di Castiglion Fiorentino, è stato controdedotto in merito alle osservazioni pervenute al Piano Strutturale Intercomunale adottato esprimendosi puntualmente su tutte le osservazioni pervenute.

VIII. Accordo di pianificazione

Al solo fine di garantire una completa informazione sul procedimento in itinere si ritiene opportuno ripercorrere cronologicamente gli atti degli enti coinvolti e finalizzati alla conclusione dell'accordo di pianificazione.

L'Autorità Competente in materia di VAS la quale ha espresso il seguente parere:

"L'autorità competente esprime parere motivato favorevole alla VAS circa la compatibilità ambientale del Piano Strutturale Intercomunale […]"

Ai fini del procedimento di conformazione del Piano Strutturale Intercomunale al PIT-PPR, il Comune di Cortona, quale capofila, a seguito dell'approvazione delle Controdeduzioni sulle osservazioni pervenute, ha trasmesso la delibera di controdeduzioni alle osservazioni pervenuta ed alla documentazione relativa alla verifica della adeguatezza dello strumento urbanistico alle finalità di tutela paesaggistica alla Regione Toscana, alla Provincia di Arezzo e alla Soprintendenza per la Conferenza Paesaggistica prevista all'art. 31 comma 1 della L.R. 65/2014 e art.21 comma 3 della disciplina del Piano Territoriale IT-PPR con valenza di Piano Paesaggistico.

Le sedute si sono svolte come sotto evidenziato:

- La prima seduta della conferenza paesaggistica si è svolta in data 05/04/2023 e il relativo verbale è stato trasmesso al protocollo del Comune di Cortona con nota prot. n. 17566 del 24/05/2023.

- La seconda seduta della conferenza paesaggistica si è svolta in data 26/05/2023 e il relativo verbale è stato trasmesso al protocollo del Comune di Cortona con nota prot. n. 21191 del 26/06/2023.
- La terza seduta della conferenza paesaggistica si è svolta in data 29/06/2023 e il relativo verbale è stato trasmesso al protocollo del Comune di Cortona con nota prot. n. 26329 del 10/08/2023.

Il tavolo tecnico relativo alla proposta di quadro conoscitivo di maggior dettaglio in merito ai beni paesaggistici nell'ambito della procedura di conformazione del PSI si è svolto in data 21/11/2023 e il relativo verbale è stato trasmesso al protocollo del Comune di Cortona con nota prot. n.39143 del 30/11/2023.

Gli elaborati trasmessi dal progettista Arch. Roberto Vezzosi in data 14/12/2023 e 15/12/2023 recepiscono le indicazioni della Conferenza Paesaggistica.

IX. Elaborati da Approvare

Il procedimento di conformazione del Piano Strutturale Intercomunale dei tre Comuni al PIT-PPR di cui all'art.21 della disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico si concluderà solo a seguito della trasmissione dell'atto di definitiva approvazione dello strumento urbanistico alla Regione ed alla competente Soprintendenza, da effettuarsi prima di poter procedere alla pubblicazione sul BURT dell'avviso dell'avvenuta approvazione del P.S.I del tre comuni.

Per il giorno 21/12/2023 è stato convocato il Consiglio Comunale per approvare ai sensi degli art. 19 e 20 della L.R. 65/2014 il Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Cortona, Castiglion Fiorentino, Foiano della Chiana composto dagli elaborati indicati nell'Allegato A alla presente Relazione.

La presente relazione è aggiornata alla data del 15 dicembre 2023.

Il Garante dell'Informazione e Partecipazione
(Geom. Marco Cerini)