

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2024

Comune di CORTONA (AR)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 05/04/2024, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2019-2024.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Si precisa che i dati afferenti il 2023, analogamente a quanto contenuto nella relazione di fine mandato, si riferiscono al rendiconto effettivo 2023 così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 29 del 29/04/2024.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica dal 01/07/2024, sono i seguenti:

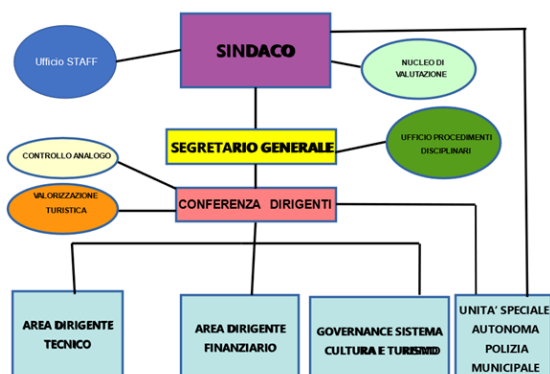
Composizione Consiglio	Carica	Gruppo consiliare
Meoni Luciano	Sindaco	Futuro per Cortona
Forconi Maria Isolina	Presidente del Consiglio Comunale e delega alla Celebrazione dei Matrimoni	Futuro per Cortona
Mangani Gian Mario	Consigliere con delega alle Frazioni	Futuro per Cortona
Baldetti Giovanni Luca	Consigliere con delega al Decoro Urbano	Futuro per Cortona - Capogruppo
Bardelli Stefano	Vice Presidente del Consiglio Comunale e CC, delega al decoro urbano Camucia	Futuro per Cortona
Romiti Benedetta	Consigliere con delega a Politiche Giovanili	Futuro per Cortona
Suardi Stefano	Consigliere con delega a Montagna Cortonese	Futuro per Cortona

Turchetti Santino	Consigliere con delega a Valdipierle	Futuro per Cortona
Navini Silvia	Consigliere con delega a Centro Storico	Futuro per Cortona
Regi Paola	Consigliere con delega alla Farmacia Comunale	Futuro per Cortona
Finocchi Matteo	Consigliere con delega all' Agricoltura	Map - Capogruppo
Vignini Andrea	Consigliere	Partito Democratico
Cortini Rossano	Consigliere	Cortona Civica - Capogruppo
Bigliuzzi Vanessa	Consigliere	Partito Democratico - Capogruppo
Stanganini Marica	Vice Presidente CC	Partito Democratico
Zucchini Francesco Saverio	Consigliere	Partito Democratico
Carini Nicola	Consigliere	Fratelli d'Italia - Capogruppo

Composizione Assessori dal 08/07/2024	Cariche	Deleghe
Meoni Luciano	Sindaco Assessore	Lavori Pubblici Urbanistica Bilancio Protezione Civile
Rossi Paolo	Vice Sindaco Assessore	Ambiente Attività Produttive Caccia
Spensierati Silvia	Assessore	Trasporti Sanità Pubblica Istruzione Sport Rapporti istituzionali
Attesti Francesco	Assessore	Cultura Turismo
Fanicchi Francesco	Assessore	Polizia Municipale Personale
Lupetti Lucia	Assessore	Sociale Pari Opportunità

1.3 Struttura organizzativa

L'organigramma dell'ente è così riassumibile:



ORGANIGRAMMA DELLA SEGRETERIA GENERALE e DEMOGRAFICI

Dirigente: Segretario Generale

N.	AREA	PROFILO	NOTE
1	Funzionari ed E. Q.	Specialista amministrativo contabile	P.O.
5	Istruttori	Istruttore amministrativo contabile	Di cui 1 vacante per diritto conservazione posto fino al 31/05/24 da ricoprire mediante scorrimento di propria graduatoria come già disposto con precedenti atti v. G.C. 73/22
1	Istruttori	Istruttore tecnico	Di cui 1 vacante (in copertura dal 16/02/24)
2	Operatori Esperti	Collaboratore amministrativo	

AREA ECONOMICO FINANZIARIA:

ORGANIGRAMMA DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA

N.	AREA	PROFILO	NOTE
1	Dirigente	Dirigente Economico Finanziario	
1	Funzionari ed E. Q.	Specialista Amm.vo Contabile	Direttore/P.O.
3	Funzionari ed E. Q.	Specialista Amm.vo Contabile	
2	Funzionari ed E. Q.	Specialista Informatico	
1	Funzionari ed E. Q.	Specialista Farmacista	Direttore/P.O.
3	Funzionari ed E. Q.	Specialista Farmacista	
7	Istruttori	Istruttore amministrativo	
3	Operatori Esperti	Collaboratore amministrativo	

AREA TECNICA:

ORGANIGRAMMA DELL'AREA TECNICA

N.	AREA	PROFILO	NOTE
1	Dirigente	Dirigente Tecnico	
2	Funzionari ed E. Q.	Specialista attività tecniche	Direttore/P.O.
6	Funzionari ed E. Q.	Specialista attività tecniche	Di cui uno vacante dal 15/05/2024 da ricoprire mediante graduatoria
2	Funzionari ed E. Q.	Specialista amm.vo contabile	
12	Istruttori	Istruttore Tecnico	
2	Istruttori	Istruttore amministrativo contabile	
19	Operatori Esperti	Collaboratore tecnico manutentivo	
3	Operatori Esperti	Collaboratore amministrativo	

AREA GOVERNANCE SISTEMA CULTURA E TURISMO

ORGANIGRAMMA DELL'AREA GOVERNANCE SISTEMA CULTURA E TURISMO

N.	AREA	PROFILO	NOTE
1	Dirigente extra DO	Dirigente amministrativo	Extra DO
1	Funzionari ed E. Q.	Specialista amm.vo contabile	Direttore/P.O.
4	Funzionari ed E. Q.	Specialista amm.vo contabile	Di cui 1 in aspettativa
4	Funzionari ed E. Q.	Specialista assistente sociale	
5	Istruttori	Istruttore amministrativo contabile	
1	Istruttori	Istruttore bibliotecario	
11	Operatori Esperti	Collaboratore amministrativo	Di cui 2 a p.t. 60%
13	Operatori Esperti	Coll. Servizi di supporto e/o sorveglianza, OSS, OSA	Di cui uno vacante dal 01/05/2024

USA POLIZIA MUNICIPALE:

ORGANIGRAMMA DELL'USA POLIZIA MUNICIPALE

N.	AREA	PROFILO	NOTE
1	Funzionari ed E. Q.	Specialista di vigilanza	Comandante/P.O.
3	Funzionari ed E. Q.	Specialista di vigilanza	Di cui 1 in aspettativa
15	Istruttori	Agente PM	

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2023	2024 alla data del 05/04/2024
Residenti al 31.12	22351	21.238	21120

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	15.326.464,49	16.467.684,55	16.693.826,98	16.693.826,98	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.774.912,20	2.242.821,35	2.180.412,29	2.180.412,29	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	4.556.908,57	4.898.652,20	5.447.985,84	5.447.985,84	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	2.363.764,35	1.465.434,46	2.615.904,95	2.615.904,95	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	10.843,51	75.600,00	200.000,00	200.000,00	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	200.000,00	200.000,00	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.166.501,47	3.153.202,52	4.115.936,40	4.115.936,40	0,00%
TOTALE ENTRATE	28.199.394,59	28.303.395,08	31.454.066,46	31.454.066,46	0,00%

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Spese correnti	20.742.607,99	21.670.272,38	21.897.956,36	21.897.956,36	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	2.692.331,38	3.166.599,82	3.500.543,82	3.500.543,82	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	10.843,51	75.600,00	200.000,00	200.000,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	455.138,91	472.152,37	489.881,98	489.881,98	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.166.501,47	3.153.202,52	4.115.936,40	4.115.936,40	0,00%
TOTALE SPESE	27.067.423,26	28.537.827,09	30.204.318,56	30.204.318,56	0,00%

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.166.501,47	3.153.202,52	4.115.936,40	4.115.936,40	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.166.501,47	3.153.202,52	4.115.936,40	4.115.936,40	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	467.257,34	374.371,60	449.526,24	449.526,24	0,00%
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)	22.658.285,26	23.609.158,10	24.322.225,11	24.322.225,11	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)	20.742.607,99	21.670.272,38	21.897.956,36	21.897.956,36	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	374.371,60	449.526,24	860.434,70	860.434,70	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	49.736,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)	455.138,91	472.152,37	489.881,98	489.881,98	0,00%
Fondo anticipazioni di liquidità (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)	1.750.452,85	2.171.364,24	2.184.270,56	2.184.270,56	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	521.976,64	496.122,44	279.250,30	279.250,30	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)	3.776.117,59	4.059.065,39	3.986.999,17	3.986.999,17	0,00%

Equilibrio in conto capitale	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	2.184.329,85	1.665.457,60	2.429.112,41	2.429.112,41	0,00%
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	4.997.288,05	5.448.017,18	3.707.069,63	3.707.069,63	0,00%
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	2.374.607,86	1.541.034,46	3.015.904,95	3.015.904,95	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	521.976,64	496.122,44	279.250,30	279.250,30	0,00%
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)	10.843,51	0,00	200.000,00	200.000,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)	2.692.331,38	3.166.599,82	3.500.543,82	3.500.543,82	0,00%
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)	5.448.017,18	3.707.069,63	3.799.462,64	3.799.462,64	0,00%
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	75.600,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	49.736,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)	932.793,05	1.209.117,35	1.372.830,23	1.372.830,23	0,00%

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Quote accantonate	8.233.528,75	8.639.578,60	9.511.994,07	9.511.994,07	0,00%
Avanzo vincolato	2.404.392,84	3.203.857,67	3.750.744,22	3.750.744,22	0,00%
Avanzo destinato	202.620,63	235.089,19	32.472,55	32.472,55	0,00%
Quota libera del risultato di amministrazione	3.651.837,24	2.902.508,99	2.014.511,01	2.014.511,01	0,00%
Totale	14.492.379,46	14.981.034,45	15.309.721,85	15.309.721,85	0,00%

3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

3.1 L'Equilibrio di bilancio degli enti locali

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi del corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art.187, c.3-ter, al D.Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio

dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Equilibrio di bilancio	Rendiconto approvato
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	5.359.829,40
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	1.766.546,88
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	2.671.576,00
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	921.706,52

3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	921.706,52
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	-214.381,25
F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)	1.136.087,77

3.4 Il rispetto delle regole di finanza pubblica

Considerato che i singoli enti sono tenuti a rispettare esclusivamente gli equilibri di cui al decreto legislativo n. 118 del 2011, così come previsto dall'articolo 1, comma 821, della legge n. 145 del 2018, la Commissione ARCONET ha individuato nell'equilibrio di bilancio quello più rappresentativo dell'effettiva capacità dell'ente di garantire, anche a consuntivo, la copertura integrale, oltre che agli impegni e al ripiano del disavanzo, anche ai vincoli di destinazione e agli accantonamenti di bilancio.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2019	2020	2021	2022
Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	69.631,85	686.559,02	289.626,00	289.626,00	0,00%
Spese di investimento	2.184.329,85	1.665.457,60	2.429.112,41	2.429.112,41	0,00%
Spese correnti non ripetitive	1.680.821,52	1.484.805,22	1.894.644,56	1.894.644,56	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	3.934.783,22	3.836.821,84	4.613.382,97	4.613.382,97	0,00%

3.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	3.897.912,71	3.897.912,71	0,00%
Esercizio 2020	2.919.984,05	2.919.984,05	0,00%
Esercizio 2021	1.562.689,72	1.562.689,72	0,00%
Esercizio 2022	1.906.297,54	1.906.297,54	0,00%
Esercizio 2023	6.324.231,83	6.324.231,83	0,00%
Totale	16.611.115,85	16.611.115,85	0,00%

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2019 e precedenti	772.157,13	772.157,13	0,00%
Esercizio 2020	128.847,43	128.847,43	0,00%
Esercizio 2021	200.159,43	200.159,43	0,00%
Esercizio 2022	247.358,77	247.358,77	0,00%
Esercizio 2023	1.355.735,86	1.355.735,86	0,00%
Totale	2.704.258,62	2.704.258,62	0,00%

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	9.581.507,43	9.109.355,06	8.819.472,97	8.819.472,97	0,00%
Popolazione residente	21.599	21.417	21.238	21.238	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	443,61	425,33	415,27	415,27	0,00%

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	1,86%	1,74%	1,56%	1,56%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata.

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00%
B) IMMOBILIZZAZIONI	70.108.328,33	70.108.328,33	0,00%
Immobilizzazioni immateriali	111.115,48	111.115,48	0,00%
Immobilizzazioni materiali	57.578.390,77	57.578.390,77	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	12.418.822,08	12.418.822,08	0,00%
C) ATTIVO CIRCOLANTE	15.546.692,58	15.546.692,58	0,00%
Rimanenze	159.584,21	159.584,21	0,00%
Crediti	7.670.173,53	7.670.173,53	0,00%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	7.716.934,84	7.716.934,84	0,00%
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00%
Ratei attivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti attivi	0,00	0,00	0,00%
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	85.655.020,91	85.655.020,91	0,00%

Passivo	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) PATRIMONIO NETTO	58.622.417,94	58.620.417,94	0,00%
Fondo di dotazione	1.318.429,29	1.318.429,29	0,00%
Riserve	57.474.470,58	57.474.470,58	0,00%
Risultato economico dell'esercizio	165.553,51	163.553,51	-1,21%
Risultati economici di esercizi precedenti	-336.035,44	-336.035,44	0,00%
Risorse negative per beni indisponibili	0,00	0,00	0,00%
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	516.199,16	516.199,16	0,00%
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00	0,00%
D) DEBITI	13.427.549,22	13.427.549,22	0,00%
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	13.088.854,59	13.088.854,59	0,00%
Ratei passivi	301.517,78	301.517,78	0,00%
Risconti passivi	12.787.336,81	12.787.336,81	0,00%
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	85.655.020,91	85.653.020,91	0,00%

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2023 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	24.055.229,00	24.055.229,00	0,00%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	23.766.185,67	23.766.185,67	0,00%
Quote di ammortamento d'esercizio	2.782.811,52	2.782.811,52	0,00%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	289.043,33	289.043,33	0,00%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	353.553,09	353.553,09	0,00%
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	0,00%
Altri proventi finanziari	353.553,09	353.553,09	0,00%
Oneri finanziari	379.460,72	379.460,72	0,00%
Interessi ed altri oneri finanziari	379.460,72	379.460,72	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-25.907,63	-25.907,63	0,00%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00%
Svalutazioni	73.443,38	73.443,38	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	-73.443,38	-73.443,38	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
Proventi straordinari	1.131.138,03	1.131.138,03	0,00%
a) Proventi da permessi di costruire	0,00	0,00	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	0,00	0,00	0,00%
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
e) Altri proventi straordinari	1.131.138,03	1.131.138,03	0,00%
Oneri straordinari	820.726,52	820.726,52	0,00%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	0,00	0,00	0,00%
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
d) Altri oneri straordinari	820.726,52	820.726,52	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	310.411,51	310.411,51	0,00%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	500.103,83	500.103,83	0,00%
Imposte	334.550,32	334.550,32	0,00%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	165.553,51	165.553,51	0,00%

6 ORGANISMI CONTROLLATI

Denominazione società	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
B	D	E	F
AISA IMPIANTI S.P.A.	TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI	3,15	La società non rientra in alcuna delle casistiche di cui all'art. 20 comma 2 del D.Lgs. 19 Agosto 2016 n. 175
AREZZO CASA S.P.A.	GESTIONE ALLOGGI EDILIZIA POPOLARE PUBBLICA - SVILUPPO DI PROGETTI IMMOBILIARI	5,53	La società non rientra in alcuna delle casistiche di cui all'art. 20 comma 2 del D.Lgs. 19 Agosto 2016 n. 175
LA FERROVIARIA ITALIANA SPA	GESTIONE DI INFRASTRUTTURE FERROVIARIE E HOLDING	4,76	La società non rientra in alcuna delle casistiche di cui all'art. 20 comma 2 del D.Lgs. 19 Agosto 2016 n. 175
NUOVE ACQUE SPA	GESTIONE SERVIZIO IDRICO INTEGRATO	3,93	La società non rientra in alcuna delle casistiche di cui all'art. 20 comma 2 del D.Lgs. 19 Agosto 2016 n. 175
CORTONA SVILUPPO SRL	CONVEGNI S.AGOSTINO, MATTATIO COMUNALE E ILLUMINAZIONE	100,00	La società non rientra in alcuna delle casistiche di cui all'art. 20 comma 2 del D.Lgs. 19 Agosto 2016 n. 175

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2023.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Sentenze esecutive	62.458,38	62.458,38	0,00%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	49.736,00	49.736,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00%
Totale	112.194,38	112.194,38	0,00%

Esecuzioni forzate	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia che in sede di rendiconto 2023 l'accantonato a Fondo contenzioso risulta essere di € 450.747,28.

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo – Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 L. n. 266/2005.

Attività giurisdizionale – Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di sentenze.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente non è stato oggetto di rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione:

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri obiettivi allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri non rispettano i valori soglia.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane, parametri che sono stati aggiornati con Decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 4 agosto 2023.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20 febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
Parametri che rispettano i valori soglia	0 su 8	0 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2024	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2023	SI

In considerazione di tutto quanto espresso nella presente relazione, si ritiene che

non ricorrano

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente.

La presente relazione, predisposta dal Dirigente Area Economica Finanziaria e dal Segretario Generale viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di CORTONA (AR) lì, 23 settembre 2024

F.TO Il Sindaco
(Luciano Meoni)

ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione

12 RESIDUI

12.1 Gestione residui

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI Ultimo anno del mandato 2023	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	16.584.123,07	12.164.178,83	109.703,91	0,00	16.693.826,98	4.529.648,15	4.529.648,15	9.059.296,30
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.916.802,43	1.695.097,34	0,00	736.390,14	2.180.412,29	485.314,95	485.314,95	970.629,90
TITOLO 3: Entrate extratributarie	5.369.735,52	4.021.887,34	78.250,32	0,00	5.447.985,84	1.426.098,50	1.426.098,50	2.852.197,00
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	18.345.237,70	1.495.447,36	0,00	15.729.332,75	2.615.904,95	1.120.457,59	1.120.457,59	2.240.915,18
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	675.000,00	0,00	0,00	475.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00	400.000,00
TITOLO 6: Accensione prestiti	675.000,00	200.000,00	0,00	475.000,00	200.000,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	7.947.365,00	3.668.709,22	0,00	3.831.428,60	4.115.936,40	447.227,18	447.227,18	894.454,36
TOTALE ENTRATE	52.513.263,72	23.245.320,09	187.954,23	21.247.151,49	31.454.066,46	8.208.746,37	8.208.746,37	16.417.492,74

RESIDUI PASSIVI Ultimo anno del mandato 2023	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
TITOLO 1: Spese correnti	27.482.552,82	19.128.693,06	4.724.161,76	22.758.391,06	3.629.698,00	2.769.263,30	6.398.961,30
TITOLO 2: Spese in conto capitale	24.401.071,19	3.208.744,99	17.101.064,73	7.300.006,46	4.091.261,47	291.798,83	4.383.060,30
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	675.000,00	200.000,00	475.000,00	200.000,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	777.253,55	489.881,98	287.371,57	489.881,98	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	7.947.365,00	3.464.918,91	3.831.428,60	4.115.936,40	651.017,49	651.017,49	1.302.034,98
TOTALE SPESE	61.283.242,56	26.492.238,94	26.419.026,66	34.864.215,90	8.371.976,96	3.712.079,62	12.084.056,58

12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2023, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2023 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2023.

Rapporto tra competenza e residui	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	18,82	18,82	0,00%

13 SPESA PER IL PERSONALE

13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 quater e 562 della L. 296/2006)*	5.452.506,51	5.452.506,51	5.452.506,51	5.452.506,51	0,00%
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 bis e 562 della L. 296/2006	4.675.616,61	5.016.732,85	5.001.315,66	5.001.315,66	0,00%
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	22,54%	23,15%	22,84%	22,84%	

13.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	237,25	243,60	264,41	264,41	0,00%

13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2021	2022	Relazione Fine Mandato	2023 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Abitanti/Dipendenti	166,15	163,49	159,68	159,68	0,00%

13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

15 ORGANISMI CONTROLLATI

15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	SI
In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate	SI